



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年7月25日
第100期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国财政部与美国运通子公司达成和解协议

美国、南非与其国际伙伴推进公正能源转型伙伴关系

加拿大农业部长达成新的原则性合作协议

美国联合航空公司扩大与加拿大航空公司的代码共享协议的范围

阿根廷与智利将在锂电池联合开发领域合作

秘鲁拉斯班巴斯铜矿或将继续暂停运营

OFAC 发布第 45、46 号通用许可证

美国政府宣布拨款 1000 万美元发展高速互联网

乌克兰努力恢复粮食出口，并称俄罗斯袭击是风险

日美拟于本月内举行经济版 2+2 首次会议 中国崛起为双方议题之一

印度、埃及等国推动在世贸组织建立更公平的贸易体系

匈牙利总理称欧盟对俄制裁措施已失败，呼吁欧盟对俄采取新战略

新加坡交易所宣布与纽约交易所开展公司双重上市等合作

俄罗斯将斯洛文尼亚列入不友好国家名单

越南赶超韩国成为全球第六大纤维、纱线出口国

欧盟再对英国脱欧协议提出多项诉讼

热点分析

粮食出口协议治标不治本 结束俄乌冲突才是解决粮食危机的良药

美洲和大洋洲片区

美国财政部与美国运通子公司达成和解协议

2022 年 7 月 21 日，美国财政部外国资产控制办公室（OFAC）向 MidFirst 银行签发“发现违规行为”函（Finding of Violation; FOV）。MidFirst 银行涉嫌违反《大规模杀伤性武器扩散制裁条例》（the Weapons of Mass Destruction Proliferators Sanctions Regulations; WMDPSR），为两名被列入“SDN 清单”的自然人维护账户，并处理了 34 笔涉及违规行为的交易。

OFAC 于美东时间 2020 年 9 月根据 WMDPSR 将两名自然人列入 SDN 名单，同一日 MidFirst 银行为前述自然人处理了五笔交易。随后 MidFirst 银行向 OFAC 报告，因其相关制裁合规筛查的供应商未及时将新列入的两名自然人添加至筛查系统，导致 MidFirst 银行违反了制裁相关规定，MidFirst 银行在知晓此事后也立即封锁了前述被列入自然人的账户。经 OFAC 证实，该违规行为确有发生，给予 MidFirst 银行民事处罚并非最合适的应对方案，因此向其签发了 FOV。

（来源：OFAC 官网，可转载）

https://home.treasury.gov/system/files/126/20220721_midfirst.pdf

美国、南非与其国际伙伴推进公正能源转型伙伴关系

2022 年 7 月 21 日，美国财政部长珍妮特·耶伦以及美国政府工作人员莫顿 (John Morton) 结束了对南非的访问，他们在南非比勒陀利亚会见了南非政府官员，并与其讨论了公正能源转型伙伴关系（Just Energy Transition Partnership; JETP）的持续进展。2022 年 6 月 21 日发布的《推进 JETP 进展情况六个月最新报告》（Six-Month Update on Progress in Advancing the JETP）确定了国际合作伙伴集团（International Partners Group, IPG）的优先事项，具体而言，包括加快南非电力部门的脱碳进程、保护因脱碳计划而受影响的弱势工人群体以及受影响的区域等事项。

在 2021 年 11 月的《联合国气候变化框架公约》第 26 次缔约方会议上，南非政府与法国、德国、英国、美国和欧盟共同组成国际伙伴集团，建立长期公正能源转型伙伴关系，第一阶段融资约 85 亿美元，通过为南非提供赠款、优惠贷款和投资以及风险分担工具等措施助力其实现减排目标，支持南非摆脱煤炭并加速向低排放、气候适应型经济过渡，加速南非脱碳进程。

（来源：美国财政部，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0885>

加拿大农业部长达成新的原则性合作协议

2022 年 7 月 22 日，加拿大农业部发布通知，联邦、省和地区的农业部长在萨斯喀彻温省萨斯卡通市举行的年会上，就加拿大可持续农业伙伴关系达成了为新基金注入 5 亿美元的原则性协议。

为了促进经济可持续发展，部长们同意改进商业风险管理计划 (Business Risk Management, BRM)，将“农业稳定补偿率” (the AgriStability compensation rate) 从 70% 提高到 80%。农业稳定计划 (AgriStability) 是“加拿大农业伙伴关系” (the Canadian Agricultural Partnership) 项下的商业风险管理计划之一，其运行机制类似于农业收入保险，旨在保护加拿大生产者免受因生产损失、成本增加和市场条件等原因而导致的农业收入大幅下降的损失。根据相关规定，当农场的利润降幅超过 30% 时，政府开始进行补偿，其补偿额度约为期限内下降利润的 70%。

新协议还包括减少温室气体排放、提高部门竞争力等其他事项。联邦农业食品部部长 Marie-Claude Bibeau 表示，加拿大政府将利用区位优势以及生物的多样性来应对气候挑战。除此之外，政府还将支持加拿大生产商，以使其占领新市场并满足国内外消费者的需求。

(来源：加拿大政府网，可转载)

<https://www.canada.ca/en/agriculture-agri-food/news/>

美国联合航空公司扩大与加拿大航空公司的代码共享协议的范围

2022 年 7 月 22 日，美国联合航空控股公司 (United Airlines Holdings Inc) 和加拿大航空公司 (Air Canada) 扩大了其代码共享协议范围，希望加速疫情后旅游经济的复苏。代码共享允许航空公司在其合作伙伴运营的航班上出售座位，将乘客送往本不属于其服务范围的目的地。代码共享可以优化航空公司的资源，同时让乘客也获益良多。例如，对于航空公司来说，代码共享既能完善航线网络，扩大市场份额，又能降低成本。对乘客来说，他们将享受到更便捷、丰富的服务。

乘客如果在美联航或加航网站和应用程序上搜索美国和加拿大之间航班，因代码共享，他/她将享受到众多的航班和时刻选择，一体化的转机服务、优惠的票价，共享的休息厅等等。面对疫情期间的成本压力和运营困难，美加航空公司期望借此扩大国际旅行需求，增加盈利。两家航空公司预计，2022 年将能够连接到 46 个跨境代码共享目的地。自 2022 年以来，由于世界各地越来越多的国家放宽边境限制，国际航空旅行的需求不断增长，美国联合航空与多

国航空合作，扩大代码共享协议。例如，2022 年 4 月 25 日，美国联合航空与新加坡航空公司宣布扩大代码共享协议。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/business/>

阿根廷与智利将在锂电池联合开发领域合作

2022 年 7 月 22 日，阿根廷外长圣地亚哥·卡菲罗 (Santiago Cafiero) 在圣马丁宫会见了智利外长安东尼娅·乌雷霍拉 (Antonia Urrejola)，双方就两国的政治、经济以及贸易进行了讨论。此次两国就能源和采矿领域的合作，尤其是锂电池联合开发领域合作进行深度讨论，并取得了进展。卡菲罗在工作会议上表示，阿根廷与智利的合作关系是阿根廷外交政策的优先事项，具有战略意义。能源整合以及向可再生能源转型是两国关注的主要议题之一，两国尤其关注天然气和液化天然气贸易、电力互联、促进氢能产业领域的合作等。

卡菲罗和乌雷霍拉就如何发展锂的产业价值链达成了战略性共识，两国将重点关注阿根廷、智利和玻利维亚的三角地区。阿根廷外长与智利外长或将与玻利维亚举行三边总统会议以推进这一问题。两国外长讨论了未来联合合作的指导方针，强调了环境、社会与企业治理 (ESG) 以及人力资源培训和教育的重要性。

(来源：阿根廷政府官网，可转载)

<https://cancilleria.gob.ar/es/>

秘鲁拉斯班巴斯铜矿或将继续暂停运营

2022 年 7 月 22 日，据路透社报道，今年早些时候，秘鲁原住民团体发起了历史上最声势浩大的、针对中国五矿资源有限公司 (MMG) 旗下的拉斯班巴斯 (Las Bambas) 铜矿的抗议活动。此项活动的抗议者迫使该铜矿暂停运营一个多月，并于 6 月份与中国五矿资源有限公司达成了为期 30 天的“休战协议” (Truce)。五矿资源此前曾表示，其致力与秘鲁政府及社区紧密合作，以建立透明兼具建设性的对话，以与对方达成持久及可持续的协议。目前，休战协议已于 7 月 21 日到期，整整一个月的谈判并未取得任何进展。这一局面可能再次干扰拉斯班巴斯铜矿的运营，对秘鲁经济增长带来巨大压力。

拉斯班巴斯铜矿是世界上最大的铜矿之一，保持其运营对秘鲁来说也很重要，因为秘鲁是世界第二大铜生产国，其税收的很大一部分依赖于采矿。拉斯班巴斯铜矿以及南方铜业公司的 Cuajone 矿的暂停运营对秘鲁经济造成了严重的影响。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/>

OFAC 发布第 45、46 号通用许可证

2022 年 7 月 22 日，美国财政部外国资产管制办公室 (Office of Foreign Assets Control, OFAC) 发布了第 45、46 号通用许可证。第 45 号许可证授权第 14071 号行政命令禁止的涉及部分终止金融合同的交易，而第 46 号许可证授权涉及第 14071 号行政命令所禁止的部分信用衍生品交易。

具体而言，第 46 号通用许可证授权的交易包括 1) 美国主体购买俄罗斯联邦实体发行的债券或股权，而该购买通常是附带的，并且对于特定合同是必要的；2) 为美国主体购买俄罗斯联邦实体发行的债券或股权提供便利、清算和结算服务，前提是前述交易是偶然的，且对于终止特定合同是必要的。第 46 号通用许可证授权涉及建立、管理、参与和执行欧洲、中东和非洲信用衍生品确定委员会 (the EMEA Credit Derivatives Determination Committee) 宣布的涉及与“俄罗斯联邦”实体 (a reference entity of “the Russian Federation”) 结算信用衍生产品的交易。除非另行授权，第 45 号、46 号通用许可证不授权《俄罗斯外国有害活动制裁条例》所禁止的任何交易，例如，不授权涉及根据条例被制裁的任何主体的交易。

(来源：美国财政部，可转载)

<https://home.treasury.gov/>

美国政府宣布拨款 1000 万美元发展高速互联网

2022 年 7 月 22 日，美国商务部国家电信和信息管理局 (National Telecommunications and Information Administration, NTIA) 宣布，为实施“连接少数族裔社区试点计划” (Connecting Minority Communities Pilot Program)，此次美国政府向 Historically Black Colleges and Universities (HBCU)、部落学院和大学 (Tribal Colleges and Universities ; TCU)、西班牙裔服务机构 (Hispanic Serving Institutions; HSI) 和少数族裔服务机构 (Minority-Serving Institutions; MSI)

拨款超过 1000 万美元，用于资助互联网接入、设备以及雇佣和培训信息技术人员。目前，美国政府已批准 5 笔拨款，共计约 10,642,577.03 美元，

2021 年 11 月 15 日，美国总统拜登签署《两党基础设施法》（Infrastructure Investment and Jobs Act），使之正式生效成法。根据该法，美国政府将提供 650 亿美元的历史性投资，以扩大美国各地社区的高速互联网。美国商务部国家电信和信息管理局近期推出了一系列由该法资助的高速互联网拨款计划，将在全国范围内建设高速互联网基础设施。

（来源：美国商务部，可转载）

<https://www.commerce.gov/news/>

政要片区

乌克兰努力恢复粮食出口，并称俄罗斯袭击是风险

2022 年 7 月 24 日，乌克兰称将根据协议，重新启动其黑海港口的粮食出口。但乌克兰警告，如果俄罗斯对奥德萨的导弹袭击预示着未来有更多的袭击，那么粮食交付将受到影响。

总统沃洛基米尔·泽伦斯基谴责俄罗斯周六的袭击是野蛮行为，并表示不能相信俄罗斯政府会执行一天前在土耳其和联合国调解下达成的协议。公共广播公司 Suspilne 援引乌克兰军方的话说，俄罗斯的导弹没有击中港口的粮食储存区，也没有造成重大损失。基辅方面表示，恢复粮食运输的准备工作正在进行。

俄罗斯和乌克兰周五签署的粮食供应协议被誉为外交上的突破。该协议通过将乌克兰粮食运输恢复到战前每月 500 万吨的水平，将有助于抑制全球粮食价格的飙升。但泽伦斯基的经济顾问周日警告说，俄罗斯对奥德萨的袭击标志着该协议可能是不现实的。他说，乌克兰可以在未来 9 个月内出口 6000 万吨粮食，但如果其港口运营中断，则需要长达 24 个月恢复出口。

(来源：路透社，可转载)

日美拟于本月内举行经济版 2+2 首次会议 中国崛起为双方议题之一

2022 年 7 月 23 日，日美两国政府月内将在美国举行外交和经济阁僚参加的“日美经济政策磋商委员会”（经济版 2+2）首次会议。考虑到在高科技领域崛起的中国，双方将从经济安全的角度出发推进合作。此外，双方将就新一代半导体等尖端技术的研究开发、重要物资供应链的强化措施展开讨论。

“经济版 2+2 会议”是日美线上首脑会谈后决定新设的机制。预计日方由外相林芳正和经济产业相萩生田光一，美方由国务卿布林肯和商务部长雷蒙德参加。俄乌冲突与七国集团（G7）对俄制裁导致全球经济加速分化，日美针对中俄力图形成基于自由贸易的经济秩序。

日美将携手研发新一代半导体，这种半导体性能高于以往半导体，且预计可用于人工智能（AI）等各方面。关于以往类型的半导体，鉴于全球性供不应求已成问题，日美将考虑对策以免今后遭遇突发事态和灾害时断供。此前 5 月的日美首脑会谈也就新一代半导体同意设置工作小组推动研发，并就深化经济安全合作达成一致。

此外，在经济版 2+2 首次会议上，考虑到俄乌冲突导致难以确保俄产液化天然气 (LNG) 稳定供应，日方还可能劝说美国增产。

(来源：日本共同社，可转载)

<https://china.kyodonews.net/news/2022/07/42d78feb9b2e-22.html>

印度、埃及等国推动在世贸组织建立更公平的贸易体系

2022 年 7 月 23 日，印度和埃及以及其他约 90 个国家推动在世界贸易组织 (WTO) 建立一个更公平的贸易体系，并在粮食净进口的发展中国家和最不发达国家正在经历的严重粮食和营养挑战中加强国内生产。

在世贸组织农业委员会会议上，印度表示，粮食安全的永久解决方案是一项早该完成的任务，并坚持要求制定一个总理事会可以批准的解决方案，而无需等待该多边贸易机构的下一次部长级会议。

一位驻日内瓦的官员说，ACP（非洲、加勒比和太平洋国家）集团、G33 集团、非洲集团和最不发达国家要求将粮食安全置于未来农业谈判的核心。这些集团还强调，需要更多的政策空间来解决粮食不安全问题，特别是起草永久解决方案、设立公共库存制度以保障粮食安全，以及设置特殊保障机制来阻止突然的进口激增和价格下跌。

(来源：印度经济时报，可转载)

<https://economictimes.indiatimes.com/small-biz/trade/exports/insights/india-egypt-others-seek-fairer-wto-trading-system-amid-food-woes/articleshow/93067356.cms>

匈牙利总理称欧盟对俄制裁措施已失败，呼吁欧盟对俄采取新战略

2022 年 7 月 23 日，匈牙利总理维克多·欧尔班表示，由于对俄罗斯的制裁没有奏效，欧盟需要在乌克兰战争上采取新的战略。

欧尔班在罗马尼亚发表演讲时说，欧盟需要一个新的战略，欧盟应将重点放在和平谈判以及起草和平建议上，而非赢得战争。欧尔班重申，作为北约成员国，匈牙利将不参与邻国乌克兰的战争。西方的战略建立在四大支柱之上：乌克兰可以用北约武器赢得对俄战争；制裁措施将削弱俄罗斯并破坏其领导层的稳定；制裁措施对俄罗斯的伤害超过欧洲；世界会支持欧洲。但是，这一战略已经失败，因为欧洲各国政府正像多米诺骨牌一样崩溃，欧洲能源

价格飙升，经济衰退的风险正笼罩着整个欧洲，现在需要一项新战略。此外，欧尔班称，乌克兰不会赢得战争，因为俄罗斯在军事上拥有不对称的优势。俄罗斯和乌克兰之间不存在和谈的机会。由于俄罗斯想要的是安全保障，这场战争只能通过俄罗斯和美国之间的和谈才能结束。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/world/europe/hungarys-orban-calls-new-eu-strategy-ukraine-war-says-sanctions-failed-2022-07-23/>

新加坡交易所宣布与纽约交易所开展公司双重上市等合作

2022 年 7 月 22 日，新加坡交易所 (SGX) 和纽约证券交易所 (NYSE) 宣布，它们将在公司双重上市方面进行合作，并在其他资本市场领域开展合作。两家交易所表示，他们将探索新的交易所交易基金 (ETF) 产品，并共同推动环境、社会和治理 (ESG) 主题。

新加坡交易所首席执行官 Loh Boon Chye 说，这项协议旨在创建一个更加紧密联系的生态系统，以促进资本的获取和新投资方案的开发，从而满足市场参与者和投资者日益复杂的需求。他说，双重上市将使发行人受益，因为他们可以利用其所在地区以外的主要市场的资金池。新交所和纽交所的协议还允许两个交易所开发新的产品和服务，以支持其上市公司和投资者群体，并协调双重上市公司的合规工作。

纽约证券交易所总裁林恩·马丁说，双方的协议将为发行人带来更大的机会，并推动在 ESG 等高需求领域的新产品的开发。

(来源：亚洲金融，可转载)

<https://www.asiafinancial.com/singapore-new-york-exchanges-team-up-on-listings-etfs-esg>

俄罗斯将斯洛文尼亚列入不友好国家名单

2022 年 7 月 22 日，俄罗斯大使 Timur Eyvazov 表示，俄罗斯政府下令将斯洛文尼亚列入不友好国家名单，这是对斯洛文尼亚政府对俄罗斯极其不友好行为的回应。

Eyvazov 说，俄罗斯政府的这一决定是对斯洛文尼亚前政府在今年 4 月采取的极其不友好的行动的回应。当时，俄罗斯大使馆的工作人员被削减了近 80%，共有 33 名员工不得和他们的家人一起离开斯洛文尼亚，这实际上使俄罗斯的代表团的工作人员减少到 8 人。俄罗斯

这一决定是对这些不友好行为的回应。对俄罗斯大使馆工作人员数量的削减是激进的、无理的和无端的。裁员导致卢布尔雅那的俄罗斯文化中心关闭，该中心此前营业了 11 年，总体上对俄罗斯和斯洛文尼亚都有好处，能够通过文化使两国人民团结起来。

此前，俄罗斯政府新闻办公室宣布，希腊、丹麦、斯洛伐克、斯洛文尼亚和克罗地亚已被列入对俄罗斯不友好的国家名单中。斯洛文尼亚和克罗地亚将不能从在俄罗斯境内的人中雇用使馆雇员，而希腊、丹麦和斯洛伐克的用工选择也受到限制。

(来源：塔斯社，可转载)

<https://tass.com/politics/1483649>

越南赶超韩国成为全球第六大纤维、纱线出口国

2022 年 7 月 22 日，越南在 2022 年前五个月出口了价值 23.7 亿美元的纤维和纱线。这意味着越南已经超过韩国，成为世界第六大纤维和纱线出口国。根据越南棉纺协会 (VCOSA) 的数据，该出口金额比一年前增加了 10%。

在此期间，纺织品和服装、纤维、纱线和织物的出口总额为 187.3 亿美元，同比增长 20.81%。其中包括 149.9 亿美元的纺织品和服装（增长 22.2%），3.768 亿美元的土工织物（增长 27%），以及 9.798 亿美元的纺织材料（增长 19.2%）。VCOSA 指出，中国占了越南纺织品和服装出口的近 60%。同时，作为世界上最大的纺织品和服装进口国，美国和欧洲已经减少了来自中国的出货量，这给了越南一个扩大市场份额的机会。

VCOSA 还引用了世界卫生组织的预测，COVID-19 的新变种将在 2022 年继续出现，预计越南的纤维和纱线将继续成为棉纺行业复苏的主要动力。与服装相比，纤维和纱线受新冠疫情的影响较小，因为服装部门是劳动密集型的，而纤维和纱线生产大多由机器进行。

此外，VCOSA 补充说，越南融入世界经济，特别是加入自由贸易协定，如跨太平洋伙伴关系全面进步协定 (CPTPP) 和欧盟-越南自由贸易协定 (EVFTA)，也有望为纤维和纱线带来突破性发展。

(来源：越通社，可转载)

<https://en.vietnamplus.vn/vietnam-becomes-worlds-sixth-largest-fibre-yarn-exporter/234262.vn>

p

欧盟再对英国脱欧协议提出多项诉讼

2022 年 7 月 22 日，欧盟对英国国会通过《北爱尔兰议定书》法案、推翻脱欧协议表示愤怒，因而对英国政府提出了四起法律诉讼。

《北爱尔兰议定书》法案在本周三以 267 票对 195 票通过了下议院的三读，也即下议院的最后阶段，并将于秋季由上议院审议。

这四起新的诉讼案件涉及英国未能执行欧盟海关和增值税以及消费税规定，四起案件是在已经启动的其他三起案件的基础上进行的。这些案件将由欧洲法院进行裁判。欧洲法院有权对英国实施每日数百万欧元的罚款。

欧盟脱欧专员 Maroš Šefčovič 不排除对销往欧盟的英国商品征收关税的可能性，他形容《北爱尔兰议定书》是非法的。欧委会发表声明表示，它采取法律行动的部分原因是英国议会继续通过《北爱尔兰议定书》法案，这直接违背了寻求共同解决当前问题的精神。

对此，英国政府的一位发言人说，欧盟的法律行动是没有必要的，因为欧盟有两个月的时间来回应英国最新的主张。但令人失望的是，欧盟选择采取进一步的法律行动，特别是对离开北爱尔兰输入英国的货物采取措施，这些货物显然不会对欧盟单一市场构成风险。法律纠纷不符合任何人的利益，也不会解决北爱尔兰人民和企业面临的问题。欧盟不会因为《北爱尔兰议定书》法案的建议而变得更糟。最后，英国表示将研究欧盟的诉求，并在适当时候作出回应。

(来源：卫报，可转载)

<https://www.theguardian.com/politics/2022/jul/22/eu-launches-four-more-legal-cases-against-uk-over-northern-ireland-protocol>

热点分析

粮食出口协议治标不治本 结束俄乌冲突才是解决粮食危机的良药

7月22日，在联合国秘书长古特雷斯和土耳其总统埃尔多安的见证下，俄乌双方在土耳其伊斯坦布尔签署恢复黑海港口谷物出口协议，备受关注的乌克兰粮食出口问题终于迎来转机。古特雷斯评价称这份“前所未有的协议”是为处于粮食危机的世界亮起的一座“希望的灯塔”。然而，就在协议签署后一天，乌克兰南方作战指挥部称，两枚“口径”巡航导弹击中敖德萨港，另有两枚导弹被防空部队击落。乌克兰军方认为是俄方进行了导弹袭击。因此，黑海谷物出口协议治标不治本，只要俄乌冲突还在继续，缓解粮食危机的效应其实非常有限。

一、 俄方希望有效落实俄农产品出口一揽子协议

当地时间7月22日，俄罗斯国防部长绍伊古和乌克兰基础设施部长库布拉科夫，分别与联合国秘书长古特雷斯和土耳其国防部长阿卡尔签署了协议，为出口俄乌两国数千万吨的粮食以及俄罗斯的化肥扫清了道路。土耳其总统埃尔多安见证了这场在伊斯坦布尔举行的仪式，并称这项协议将有助于防止饥荒和缓解全球粮食通胀。同日，俄外交部网站发表俄外长拉夫罗夫的声明，表示俄方当天与联合国签署有关俄罗斯农产品出口的谅解备忘录。拉夫罗夫在声明中指出，该谅解备忘录旨在确保俄罗斯粮食和化肥畅通无阻地进入世界市场，消除美国和欧盟在金融、保险和物流领域制造的障碍，为遭受限制性措施影响的俄粮食和化肥出口争取豁免，有效期为三年。他强调，尽管粮食不直接在反俄制裁之下，但是制裁限制了运送粮食的俄罗斯船只进入外国港口以及外国船只进入俄罗斯港口装载粮食的可能性、款项支付以及运输保险，这加剧了全球粮食危机。拉夫罗夫认为，这场危机不是俄罗斯的错，而是由与疫情相关的供应链中断、美国和欧盟为支付粮食和药品无节制地印钞造成的。他直言“在食品问题上，西方应该消除自己制造的麻烦”。

拉夫罗夫表示，在俄方代表团的努力下，上述俄农产品一揽子协议保持了“全面性”和“非政治化”，从而确保粮食能够最大限度地流向发展中国家。同时，鉴于俄罗斯和乌克兰农产品在世界市场上占有重要份额，确保其不间断出口可以满足维护粮食安全的紧迫要求，而联合国的努力和包括西方国家在内的整个国际社会的建设性态度对落实这些协议有着重要意义。

二、 联合国：黑海谷物出口协议是在俄乌战争中亮起的“希望的灯塔”

7月23日，联合国贸易和发展会议秘书长丽贝卡·格林斯潘表示，得益于22日在伊斯坦布尔签署的协议，俄罗斯食品和化肥出口的交易成本将会降低。联合国也将成立工作组，继续推动落实该协议的相关工作。而见证了协议签署仪式的联合国秘书长古特雷斯对此予以高度评价，称该协议是“在黑海亮起的一座希望的灯塔，一座可能性的灯塔，一座纾困的灯塔。”

古特雷斯指出，除了稳定全球食品价格外，这份协议“将为处于破产边缘的发展中国家和处于饥荒边缘的最弱势群体纾困”。根据 2022 年《世界粮食安全和营养状况》，仅在非洲东部的吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、南苏丹、苏丹、乌干达七个国家，预计今年将有超过 5000 万人陷入“重度粮食危机”。

古特雷斯坦言，在经历了数周的全天候谈判之后，才最终达成这份具有里程碑意义的协议。他感谢土耳其方面为促成该协议的谈判提供的便利，并赞扬俄乌代表在人类共同利益面前搁置分歧的态度。古特雷斯承诺联合国将全力支持该协议，并敦促各方也这样做。他说：“对于卷入血腥冲突的双方来说，这是一份前所未有的协议。但冲突仍在继续。在该地区和全球处于艰难与动荡的当下，这座照耀在黑海的灯塔将指引前进的道路，减轻人们的痛苦，为最终的和平铺平道路。”

三、 出口协议治标不治本 结束冲突才能根本解决粮食危机

近日，美国驻联合国大使格林菲尔德称美方希望黑海出口协议“有助于缓解由俄罗斯引发的这场危机”，并强调“将密切留意黑海情况，确保俄罗斯遵守协议安排。”同时，美国国务院制裁协调办公室主任奥布莱恩称希望中国协助应对全球粮食危机。奥布莱恩声称，在全球数以亿计的人陷入粮食危机之际，“中国一直非常积极地采购和囤积粮食。美方希望看到中国扮演一个大国应有的角色，为世界各地的穷人提供更多粮食。”对此，中国驻华盛顿大使馆回应表示，中国需要保持一定的粮食储备，因为中国拥有世界不到 9% 的耕地，总人口却占世界总人口的五分之一。中国驻美大使馆发言人刘鹏宇指出，尽管如此，中国还是为解决全球粮食安全问题做出了积极贡献，例如北京与联合国粮农组织、世界粮食计划署的合作，以及向发展中国家提供了约 3 万吨紧急人道主义粮食援助。而美方在指责他国囤粮、催促粮食解冻的同时，却丝毫没有减少自己的粮食能源消耗，甚至借机抬高粮价，谋取私利，这样的做法极不负责任。

目前，俄乌冲突已经持续多月，以美欧为主的西方国家以制裁之名，滥用单边措施，搅乱国际局势。在这样混乱的国际环境下，任何促成俄乌粮食出口的协议都只是治标不治本的权宜之策。正如联合国粮食安全高级专家小组成员威廉·莫斯里所说，黑海粮食出口协议会给世界带来“必要的短期喘息”。我们赞扬该协议里程碑式的意义，但同时也必须意识到结束俄乌冲突才能根本解决粮食危机。就在黑海粮食出口协议签订后不到 24 小时，乌克兰 23 日宣称，该国用于粮食出口的港口之一敖德萨遭俄军导弹打击，而俄方回应表示打击的是乌军事设施。同日，美国宣布将继续向乌克兰提供额外军事援助。对此，经济学人智库行业研究分析师巴塔查里亚表示，乌克兰粮食通过最新协议能确保部分出口，对于缓解当前全球粮食供给紧张的态势而言的确是个值得宽慰的消息。“但是要立马指望乌克兰的粮食出口能恢复到冲突前的水平，是不现实的。只要冲突还在继续，缓解的效应其实会非常有限。”中国外交部发言人汪文斌在例行记者会上也表明了中方维护和平的坚定立场，称中方对此协议表

示欢迎，并希望相关方保持对话谈判势头，为尽快结束冲突、早日实现和平积累条件，这符合地区国家和国际社会的共同利益。

(来源：联合早报、俄罗斯卫星通讯社、联合国官网、路透社)

<https://www.zaobao.com/>

<https://sputniknews.cn/>

<https://news.un.org/>

<https://www.zaobao.com/>

<https://www.reuters.com/>