



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年8月1日
第102期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美日经济政策协商委员会发布加强经济安全的联合声明
财政部批准对北卡罗来纳州的美国救助计划，以促进小企业增长和创业
OFAC 更新涉及俄罗斯制裁项目的 SDN 清单
美国证券交易委员将数家中国公司列入预摘牌名单
加拿大政府加快推进小企业数字化转型
加拿大在不列颠哥伦比亚省提供新的可持续和可负担的环保经济住房
墨西哥制造业因价格上涨而产量暴跌
巴西政府拟在选举后征收股息税以资助福利计划

欧洲和亚洲片区

印度、新加坡交易所启动衍生品互联机制
匈牙利将允许企业使用欧元或美元缴税
美国、日本开展经济对话以对抗中国、俄罗斯
俄罗斯宣布对 32 名新西兰人实施制裁
欧盟将新设限制科技巨头的行政部门执行科技新规
反对派警告，俄罗斯利用白俄罗斯规避西方制裁
巴基斯坦解除进口禁令
韩国、印尼将在多个领域开展进一步合作

热点分析

“印太经济框架”举行部长级会议 美国遏华战略注定失败

美洲和大洋洲片区

美日经济政策协商委员会发布加强经济安全的联合声明

2022 年 7 月 29 日，美国国务卿安东尼·布林肯（Antony Blinken）、商务部长吉娜·雷蒙多（Gina Raimondo），日本外务大臣林义正（HAYASHI Yoshimasa）和经济产业大臣萩田公一（HAGIUDA Koichi）共同出席了美日经济政策协商委员会（U.S.-Japan Economic Policy Consultative Committee, EPCC）的首届部长级会议。EPCC 或将成为美日双边合作的一个重要渠道，美日计划定期会晤，并在美国 2023 年担任亚太经合组织东道国和日本 2023 年担任七国集团主席期间就经济优先事项进行合作。

美日经济政策磋商委员会 2022 年行动计划包括以下内容：（1）加强供应链的复原力：美日致力于在商业和工业伙伴关系及其他框架下，努力增强战略部门供应链的复原力，特别是在半导体、电池和关键矿物领域。（2）促进和确保关键、新兴技术、关键基础设施的安全。美日承诺探索新兴技术的联合研究和开发项目；对关键和新兴技术进行更有效、更敏捷的出口管制，以解决关键和新兴技术被恶意行为者滥用或通过研究活动不适当地被转让的问题。

（3）反对以威胁主权国家、个人和行业合法利益的方式利用经济影响，例如进行不公平和不透明的贷款。（4）强调保持能源转型和去碳化的势头，支持和鼓励可再生能源、核电、合成氨、基于清洁氢气的解决方案、碳捕获利用和储存以及碳回收等技术，以实现长期能源安全和不迟于 2050 年实现温室气体净零排放。（5）承诺支持农业供应链的开放性，不以不符合世贸组织相关规定的方式对粮食实施出口禁令或限制。（6）美国和日本承诺加强国际努力，解决跨境数据流动的障碍，促进美日之间的数据自由流动。

（来源：美国商务部，可转载）

<https://www.commerce.gov/news/press-releases>

财政部批准对北卡罗来纳州的美国救助计划，以促进小企业增长和创业

2022 年 7 月 29 日，美国财政部宣布批准北卡罗来纳州根据州小企业信贷计划（State Small Business Credit Initiative, SSBCI）提出的资金申请。财政部副部长瓦利·阿德耶莫（Wally Adeyemo）对这项面向创业、小企业增长和创新的历史性投资大为赞赏，认为其将有助于减少全州服务不足的社区获得资本的障碍。

拜登总统的美国救援计划（American Rescue Plan）重新授权并扩大了 SSBCI，新的 SSBCI 向各州、哥伦比亚特区、地区和部落政府提供近 100 亿美元，以增加获得资本的机会并促进创业，特别是服务不足的传统社区。预计每投入 1 美元的 SSBCI 资金可以催化多达 10 美元的私人投资，放大该资金的效果，并为小企业主提供他们所需的资源，以持续增长和繁荣。各州政府向财政部提交了计划，说明他们将如何利用其 SSBCI 拨款向小企业提供资金，包括通过风险资本计划、贷款参与计划、贷款担保计划、抵押品支持计划和资本获取计划。到目前

为止，财政部已经批准的州计划，其资金总额已超过 17 亿美元。通过 SSBCI 进行的投资是拜登政府战略的一个关键部分，即通过扩大获得资本的机会和向企业家提供他们成功所需的资源来促进小企业的繁荣。财政部计划继续以滚动方式批准各州的计划，通过 SSBCI 促进小企业的发展。

（来源：美国财政部，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases>

OFAC 更新涉及俄罗斯制裁项目的 SDN 清单

2022 年 7 月 29 日，作为与司法部联合行动的一部分，财政部外国资产管制处（Office of Foreign Assets Control, OFAC）制裁了涉及俄罗斯制裁项目的两名个人和四个实体。此次被列入的个人和实体被指认在俄罗斯操纵、破坏美国及其盟友和伙伴关系、破坏乌克兰稳定方面发挥了重要作用。OFAC 表示俄罗斯情报部门（如：俄罗斯联邦安全局）经常招募个人并利用这些个人在美国、及其盟友和伙伴国内制造或加剧分裂。

被列于 SDN 清单的实体将面临以下后果：首先，除非 OFAC 授权，否则任何美国人不得与 SDN 清单上的人员进行任何交易；其次，SDN 清单实体的当前或今后在美国境内的或者由美国主体占有/控制的财产和财产权益均被自动冻结，不得被转让、支付、出口、支出或以其他方式处理；此外，该冻结制裁的主体范围还自动扩展到由一个或多个 SDN 清单实体单独或合计、直接或间接拥有 50% 以上所有权的实体（50% 原则）。因此，SDN 制裁通常被叫做“冻结制裁”。此外，值得注意的是，有的行政命令（Executive Order）会规定：1) 向 SDN 清单实体提供实质性协助、赞助或者其他物质、技术、服务的主体，2) 被 SDN 清单实体直接/间接地拥有、控制的主体，以及 3) 直接/间接代表、代理 SDN 清单实体开展活动的主体，也可能被美国财政部进行认定，被进一步加入 SDN 清单，面临冻结制裁。

（来源：美国财政部，可转载）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases>

美国证券交易委员将数家中国公司列入预摘牌名单

2022 年 7 月 29 日，中国企业蘑菇街（MOGU Inc.）、猎豹移动（Cheetah Mobile Inc.）、阿里巴巴集团控股有限公司（Alibaba Group Holding Limited）、博奇控股有限公司（Boqii Holding Limited）被美国证券交易委员会（the Securities and Exchange Commission; SEC）列入预摘牌名单。

根据美国 2020 年通过的《外国公司问责法》(Holding Foreign Companies Accountable Act; HFCAA)，在美上市外国发行人聘请美国以外司法辖区的会计师事务所为其出具审计报告，无法满足美国公众公司会计监督委员会 (PCAOB) 对于会计师事务所的审计要求，则相关上市公司将被纳入“预摘牌名单”。SEC 自今年 3 月初以来数次公布预摘牌名单，将一百多只中概股列入该名单中，主要涉及百济神州、百胜中国、再鼎医药、盛美半导体、和黄医药、微博、百度、爱奇艺、富途控股等。

(来源：美国证券交易委员会，可转载)

加拿大政府加快推进小企业数字化转型

2022 年 7 月 30 日，国际贸易、出口促进、小企业和经济发展部长 (Minister of International Trade, Export Promotion, Small Business and Economic Development) 玛丽-吴 (Mary Ng) 结束了对新斯科舍省的访问，她强调加强数字应用以促进小企业的发展。访问期间，吴部长强调了加拿大数字采用计划 (Canada Digital Adoption Program, CDAP) 对全国中小企业的优点。3 月 3 日，加拿大总理贾斯汀·特鲁多公布了加拿大数字采用计划，该计划旨在协助加拿大的中小公司发展线上业务以及数字技术。该计划将在 4 年时间里协助 16 万家小企业发展电子商务、升级或采用数字技术，并协助其将运营数字化。

自本月初以来，加拿大国际贸易、出口促进、小企业和经济发展部致力于推进加拿大贸易多样化、加快加拿大企业的数字化转型的措施。2022 年 7 月 7 日，吴部长曾会见了多个加拿大组织、贸易团体以及企业并表示，将向不列颠哥伦比亚省的小型企业投入 2,400 美元用于帮助他们发展电子商务业务。

(来源：加拿大政府网，可转载)

<https://www.canada.ca/en/news.html>

加拿大在不列颠哥伦比亚省提供新的可持续和可负担的环保经济住房

2022 年 7 月 29 日，温哥华格兰维尔议员 Taleeb Noormohamed 代表自然资源部长 Jonathan Wilkinson 和加拿大市政当局联合会 (Federation of Canadian Municipalities, FCM) 主席 Taneen Rudyk 宣布向绿色市政基金 (Green Municipal Fund, GMF) 的可持续可负担住房倡议 (Sustainable Affordable Housing, SAH) 投资 774 万美元，支持不列颠哥伦比亚省各社区 497 套住房的规划和建设。

温哥华市将获得 7,081,100 加元用于建设可负担住房开发项目。该项目位于布洛顿街 480 号，旨在满足净零能耗和被动房标准。这座完全电气化的建筑还将减少 40% 的内含碳，并比标准建筑减少排放 94% 的温室气体。此外，加拿大绿色建筑委员会 ("CAGBC") 根据《加拿大公司法》建立的能源与环境设计领导力的黄金标准 (the Gold level requirements of the Leadership in Energy and Environmental Design ; LEED) 的应用将改善室内空气质量，减少水的消耗，使建筑的整体能源性能达到最优。加拿大政府和加拿大市政当局联合会 (FCM) 正在投资加拿大各地社区，为居民提供低排放、高能效和可负担的住房。除此之外，加拿大政府还通过种子计划 (Seed program) 提供支持性资金，该计划旨在支持完成与在加拿大各地建造新的可负担住房有关的前期开发活动的费用。

(来源：加拿大政府网，可转载)

<https://www.canada.ca/>

墨西哥制造业因价格上涨而产量暴跌

2022 年 7 月 29 日，调查显示，尽管存在经济复苏的迹象，墨西哥制造业在 7 月仍有所下降。新冠疫情肆虐全球，国内通货膨胀率居高不下，加之干旱和投资短缺，都使得该国的商品需求锐减，制造业陷入低迷。标普全球市场情报公司 (S&P Global Market Intelligence) 的经济副总监 Pollyanna De Lima 表示多数企业目前对其财务状况感到担忧，因此往往不敢加大投资，如此常常导致企业难以应对临时性的合同，最终导致订单量减少。与此同时，制造业产量的下降也导致就业率在四个月内首次出现小幅下降。

调查显示，墨西哥制造业的未来前景仍不容乐观。近四分之一的受访者对墨西哥的商业预期持消极态度，并预测未来一年墨西哥的商业产出水平仍将持续下降。Pollyanna De Lima 表示，导致公众商业信心不高的原因不外乎以下几点：公众购买能力有限，企业供应链紧张，乌克兰持续战乱以及通胀水平居高不下。尽管墨西哥央行为了抑制通货膨胀，上个月宣布的加息已达到历史新高，但如果想要继续控制通货膨胀，预计还会有新一轮的加息。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/>

巴西政府拟在选举后征收股息税以资助福利计划

2022 年 7 月 29 日，官方消息人士称，如果总统 Jair Bolsonaro 在 10 月赢得连任，巴西政府希望在今年年末期间完成税收改革，以促进福利援助。

据新闻报道，巴西国会下议院于 2021 年 9 月批准了一项税收改革，对目前免征的企业红利征收 15% 的税，但参议院尚未对该法案进行表决。目前，博尔索纳罗在民调中落后于左派人士路易斯-伊纳西奥-卢拉-达席尔瓦。如果成功连任，政府希望通过对国会施压通过该法案，对企业征收新税，来为总统承诺的福利援助提供资金支持。

巴西政府目前面临较大的资金缺口来实施相关福利计划。本月早些时候，国会通过了一项大规模的支出方案，将针对低收入家庭的现金转移计划从 400 雷亚尔（116.02 美元）提高到今年 500 至 600 亿雷亚尔的水平。巴西财政部表示，持续推进该计划并扩大该计划的适用范围则意味着每年都需要支出 500 至 600 亿雷亚尔。据消息人士称，政府正在研究如何在明年的支出计划中满足这笔巨额支出。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/>

政要片区

印度、新加坡交易所启动衍生品互联机制

2022 年 7 月 31 日，新加坡交易所（Singapore Exchange Ltd.）和印度国家证券交易所（National Stock Exchange of India Ltd.）之间的跨境衍生品交易互联机制正式启动，从而打破因双方纷争让全球投资者陷入困境的僵局。

根据新加坡交易所 7 月 29 日发表的声明，印度总理纳伦德拉·莫迪（Narendra Modi）于当天宣布正式推出 NSE IFSC-SGX Connect（印度股票衍生品交易和清算平台），全球机构可以在该平台结算 Nifty 50（印度国家证券交易所二大股票指数之一）衍生品。

NSE IFSC-SGX Connect 与沪港通（Hong Kong-Shanghai connect）类似，允许全球投资者交易在印度当地交易所上市的股票，改变了此前只允许通过新加坡交易所进行此类交易的规定。此前，新加坡交易所宣布针对印度一些大公司的股票推出单一股票期货交易计划，引起了新印两方的纷争。NSE IFSC-SGX Connect 的启动标志着双方于 2018 年爆发的纷争就此结束。

（来源：The Edge Markets，可转载）

<https://www.theedgemarkets.com/>

匈牙利将允许企业使用欧元或美元缴税

2022 年 7 月 30 日，匈牙利政府宣布将允许企业以欧元或美元缴税。分析人士表示，此举可以提高匈牙利的外汇储备，以应对硬通货需求的激增。此前，捷克政府于上月宣布从 2024 年起允许公司以欧元纳税。匈牙利此举与捷克类似，意在使国家能够以欧元举债。

匈牙利国民议会议员 Gergely Gulyas 表示，匈牙利以外币支付的原材料进口曾经占总进口的 3.0-3.5%，但现在已经达到 20-21%。有分析人士称，全球天然气的价格飙升让高度依赖能源进口的匈牙利贸易平衡恶化。此外，由于匈牙利与欧盟在恢复资金方面并未签订协议，匈牙利货币福林的汇率于本月创下每欧元 416.90 的历史新低。

K&H 银行（匈牙利最大商业银行之一）高级分析师表示，此举是在不发行外汇债券的情况下获得外汇的一个简单方法。政府可以利用以欧元或美元支付的税收，为以外汇计价的债券再融资。匈牙利财政部长 Mihaly Varga 表示，该措施将适用于所有公司，简化企业记账流程，同时确保税收不断流向国家，预算保持平衡。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/>

美国、日本开展经济对话以对抗中国、俄罗斯

2022 年 7 月 30 日，美国和日本启动新一轮高层经济对话，旨在对抗中国，并应对俄乌冲突。会议由美国国务卿安东尼·布林肯、商务部长吉娜·雷蒙德、日本外相林芳正和经济产业相萩生田光一主持。

布林肯在开幕式上表示，作为世界第一大和第三大经济体，美日必须共同努力，捍卫基于规则的经济秩序，一个所有国家都可以参与、竞争和繁荣的秩序。布林肯称，新冠肺炎疫情和俄乌冲突等国际事件表明关键供应链的脆弱性。日本外相林芳正称，俄乌冲突是对国际秩序的严重挑战，为此，有必要将外交政策和经济政策作为一个整体进行讨论。

日本媒体称，“经济版 2+2”部长级会议预计将就新一代半导体联合研究达成一致，以建立关键部件的安全来源。《日经新闻》称，日本将在今年年底建立半导体开发中心，以研究 2 纳米半导体芯片。该中心将建一条原型生产线，并将在 2025 年前开始半导体生产。由于目前绝大多数 10 纳米以下的半导体都由中国台湾制造，此举可缓解外界对供应稳定性的担忧。此前，为保护国内半导体行业，美国众议院已于 7 月 28 日通过立法，向国内半导体制造商提供补贴。

（来源：今日日本，可转载）

<https://japantoday.com/>

俄罗斯宣布对 32 名新西兰人实施制裁

2022 年 7 月 30 日，俄罗斯外交部表示，俄罗斯对 32 名新西兰人实施制裁，包括该国武装部队的指挥部代表以及记者。

俄外交部表示，此举是对新西兰政府制裁的回应。由于新西兰政府对越来越多的俄罗斯公民，包括官员及其家属以及商界和媒体代表实施制裁，因此，俄罗斯将 32 名宣扬“恐俄主义”的新西兰人，包括市政机关和执法机构领导人以及记者，列入俄罗斯禁入名单。据悉，名单中的人将被无限期禁止入境俄罗斯联邦。

（来源：塔斯社，可转载）

<https://tass.com/>

欧盟将新设限制科技巨头的行政部门执行科技新规

2022 年 7 月 29 日，有知情人士表示，欧盟委员会正在考虑新设一个由两位反垄断高官领导的部门，执行限制科技巨头权力的严厉新规。此前，外界对于欧盟竞争监管机构能否让谷歌（Google）、亚马逊（Amazon）、苹果（Apple）、Meta 和微软（Microsoft）等科技巨头遵守《数字市场法案》（Digital Markets Act）表示怀疑，欧委会此举可以缓解这方面的担忧。

具有里程碑意义的《数字市场法案》于今年 3 月达成，将于明年生效。法案将禁止这些公司将自己的产品设为优先选项，迫使应用程序开发者使用其支付系统，以及利用用户数据推出竞争服务。

一位知情人士称，欧委会这一反垄断新部门可能由负责涉及科技、媒体和消费电子行业的反垄断和并购案件的 Alberto Bacchiega 领导。该人士称，Bacchiega 还可能得到电子商务和数据经济反垄断案件部门主管 Thomas Kramler 的协助，目前 Kramler 正牵头对苹果和亚马逊进行调查。另有知情人士表示，这两位官员已与欧委会通信网络、内容和技术总司的官员进行沟通，将与其共同执行《数字市场法案》。

欧委会一名发言人表示，执行《数字市场法案》预计需要约 80 名工作人员，欧委会将根据总司和相关部门的专业领域，确保执法人员的合理配置。

（来源：欧洲动态，可转载）

<https://www.euractiv.com/>

反对派警告，俄罗斯利用白俄罗斯规避西方制裁

2022 年 7 月 29 日，白俄罗斯反对派政治家帕维尔·拉图什卡（Pavel Latushka）表示，西方的制裁漏洞百出，俄罗斯已找到通过邻国白俄罗斯规避西方制裁的方法。他建议欧盟统一对俄罗斯与白俄罗斯的制裁措施，他还提供了一份需要注意的漏洞清单。

拉图什卡称，西方忽视了白俄罗斯总统卢卡申科与俄罗斯在精神和战略上的一致性。作为俄对乌军事行动的唯一支持者，卢卡申科须与俄罗斯一起受到制裁。拉图什卡还对卢卡申科向乌克兰派遣军队一事表达否定。首先，他认为俄罗斯目前在战略上并不依赖白俄罗斯，但如果俄罗斯需要，卢卡申科会与俄罗斯共同派遣军队。其二，他认为因为白俄罗斯人普遍反对对乌军事行动，如果卢卡申科决定派遣军队，白俄罗斯将掀起轩然大波。拉图什卡补充道，持续军事演习，将武装力量驻扎在乌克兰北部边境，卢卡申科的这种对乌造成全面威胁的方式，在过去几个月里正在发挥战略性作用。

（来源：欧洲动态，可转载）

<https://www.euractiv.com/>

巴基斯坦解除进口禁令

2022 年 7 月 28 日，巴基斯坦最高经济决策机构宣布解除为期两个月对“非必需”商品有进口禁令，理由是顾及主要贸易伙伴对巴基斯坦禁令提出的“严重关切”以及禁令对供应链和国内零售业的影响。

巴基斯坦以经常项目赤字扩大为由，于 5 月禁止所有“非必需奢侈品”的进口，以稳定受全球商品价格影响的巴基斯坦国内经济。巴基斯坦经济协调委员会（ECC）在声明中称，经过政府的不懈努力，进口大幅减少，经济协调委员会决定解除对进口商品的禁令，但汽车整车、手机和家用电器除外。

今年 6 月，巴基斯坦的进口和石油相关采购量创下月度新高。截至财年年末（6 月 30 日），巴基斯坦经常项目赤字为 174 亿美元，比上一财政年度（2020-21 年度）的 28 亿美元高出五倍多。7 月 28 日，巴基斯坦的外汇储备减少了 7.54 亿美元，降至 85.7 亿美元，这标志着该国快速消耗的外汇储备再次大幅减少。穆迪（Moody's）、惠誉（Fitch Group）和标普（S&P）三家评级机构均以外部金融压力为由，将巴基斯坦的信用评级前景从稳定调整为负面。标普表示，负面前景反映了在日益困难的经济形势下，巴基斯坦未来 12 个月的外部资金流动状况面临越来越大的风险。

巴基斯坦中央银行、财政部长和市场观察人士预计，进口将在 7 月有所缓和。

（来源：亚洲新闻台，可转载）

<https://www.channelnewsasia.com/>

韩国、印尼将在多个领域开展进一步合作

2022 年 7 月 28 日，韩国贸易、工业和能源部长 Lee Chang-yang 和印度尼西亚投资部长 Bahlil Lahadalia 在韩国-印尼峰会后签署合作备忘录。

根据该备忘录，两国将加强对生态友好型和可持续性经济、工业活动的投资、交流和技术共享，扩大在可再生能源、电动汽车和充电电池等领域的合作，并在中小型公司和区域性公司之间寻求更多的合作机会。

两国部长将成立工作组并定期举行会议，以便按计划实施该备忘录。此外，韩国和印尼还计划建立对电动汽车电池使用的镍进行共同生产、采购和加工的产业链。双方还将在建设石化工厂和扩张一体化钢厂方面进行合作。

（来源：Business Korea，可转载）

<http://www.businesskorea.co.kr>

热点分析

“印太经济框架”举行部长级会议 美国遏华战略注定失败

当地时间 7 月 26 日，由美国贸易代表戴琪和美国商务部长雷蒙多共同主持的“印太经济框架”（IPEF）经贸部长级会议以线上方式举行。此次会议是拜登于今年 5 月宣布正式启动 IPEF 以来的首次部长级会议。急于扩大与亚洲合作关系的美国希望通过这一举措来孤立中国。对此，中国有足够的战略耐力作出应对，美国的遏华战略终将失败。

（一）“印太经济框架”举行首次部长级会议 欲正式推进谈判

作为自正式启动以来的首次部长级会议，此次会议由美国贸易代表戴琪和美国商务部长雷蒙多共同主持，14 个成员国的部长级人士与会。会上，各方就公平贸易、供应链弹性、基础设施与清洁能源、税收和反腐败等 IPEF 四大议题的讨论范围交换了各自立场。今年 5 月，美国总统拜登在访问日本期间宣布启动 IPEF，并称这项新倡议旨在提升亚洲在环境和劳工等方面的标准。随后美国国家安全顾问沙利文 6 月在华盛顿智库新美国安全中心主办的论坛上表示，IPEF 将涵盖全球基础设施、卫生健康与数码基础设施。自该框架成立以来，各国已通过几次高级别会议就各议题交换立场。而本次的部长级会议的举办表明了各国将正式推进相关谈判。

然而，面对这一由美国主导、旨在抗衡中国的 IPEF，各国似有不同的打算和侧重。韩国产业通商资源部通商交涉本部长安德根在会上表示，通过协商在供应链和清洁能源等领域创造实质性成果尤为重要，为了扩大区域内供应链合作、促进民官及企业之间的合作，各成员国有必要保持对话并持续推进协商。日本经济产业大臣萩生田光一则强调以规则与合作为基础力争实现均衡组合的重要性。马来西亚国际贸易及工业部长阿兹敏呼吁美国及 IPEF 成员国，将举措重点放在市场准入要素上，即能力建设和技术援助方面。他认为，IPEF 是一种经济外交工具，旨在加强成员国之间的合作。而该框架有别于其他自由贸易协定（如 CPTPP）的地方在于 IPEF 具有明确的市场准入要素。“IPEF 成员国由不同发展水平的国家组成。通过能力建设和技术援助这一要素，可以缩小或填补相关国家之间的发展差距。”此外，阿兹敏还对 IPEF 予以高度评价，认为该框架能够提升经济韧性和竞争力，促进区域繁荣，并协助推进疫后经济复苏进程。然而，相较于美国对 IPEF 的乐观态度，印度方面则更为谨慎，仅以观察方的身份参加了本次部长级会议。专家认为，印度可能尚未做好全面推进这一意图抗衡中国影响力的框架谈判的准备。

（二）分析人士：IPEF 难成气候，谈判进程或将再次拖慢

公平贸易、供应链弹性、基础设施与清洁能源、税收和反腐败是 IPEF 的四个支柱。这一庞大的议程设置透露出拜登政府对该倡议寄予的厚望。理想情况下，IPEF 将成为拜登政府最重要的贸易倡议。然而，作为一个带有强烈地缘政治色彩、伪装成经济合作的倡议框架，IPEF

谈判推进的困难之处在于如何在吸引成员国的同时保持其工作支柱的高标准。正如美国《外交政策》杂志所称，美国再也承受不起用市场准入制度换取地缘政治结盟的代价。美国贸易界也几乎一致谴责 IPEF 缺乏市场准入条款和美方在关税壁垒上的让步，“若没有市场准入条款——取消关税和非关税壁垒——该框架不太可能对美国与其他成员国之间的贸易流动造成影响。”

此外，《外交杂志》指出，拜登政府拒绝了充满贸易保护主义的特朗普式贸易政策，而是采取了一种“进步的、以劳工为中心的贸易政策，将全球公平和治理作为首要目标”。事实上，IPEF 的许多提议都反映了进步人士的愿望期许，即更严格的劳工和环境标准、更强有力的反垄断执法、企业透明度、气候变化措施、更高的企业税等。但尽管如此，美国劳工组织仍然对 IPEF 的推进持谨慎态度。随着 IPEF 谈判的升温，美国 100 多个民间社会组织在本次部长级会议前夕联合要求提高谈判过程的透明度，敦促拜登政府提供有关该框架谈判透明度和公众参与度的信息。“在 IPEF 谈判过程中，美国的提案、其他国家的提案、相关材料和任何合并文本必须在每一轮谈判结束后被迅速公布，以便公众仍有机会在做出真正改变前，对最新的提案进行审查和评论。”由此可见，一旦 IPEF 进入公共审查阶段，相关谈判进程将被再次拖慢。

（三）借 IPEF 孤立中国？美国遏华野心注定失败

在 IPEF 正式启动之际，拜登曾宣称美国将在这一框架内，和其他成员国一道，为所有人民实现印度-太平洋地区自由开放、互联互通、繁荣、安全且富有弹性的愿景。但实际上，IPEF 并不是一个经济倡议，它既不准备开放美国市场，也不要求美国为其他成员国提供优惠准入，反而还要求成员国接受或遵守美国制定的规则。IPEF 表面上打着“促进”贸易、提高成员国的供应链弹性的旗号，实际上只为削弱其他成员国对中国供应链的依赖。因此，IPEF 更像是美国用来遏制中国的政治战略工具。对此，中国外交部发言人赵立坚在主持例行记者会时表示，全球产业链、供应链的形成和发展是市场规律作用的结果。加强产业链、供应链开放合作，防止碎片化，有利于有关各方和全世界。中方强烈反对人为推动产业转移脱钩、破坏国际贸易规则、割裂全球市场的行为。

而对于首次部长级会议，分析人士认为这场会议很大程度上成为了美方主导的一场外交攻势，渲染美国主导下的 IPEF 有多么团结，多么有影响力，并意图搞“小圈子”孤立中国。然而，以四大支柱之一的清洁能源、脱碳和基础设施为例，美国及其他成员国在这些领域并不具备领导力。而中国作为世界上最大的光伏产业和风能产业生产国、可再生能源投资国，在这两个产业保持着快速增长的姿态，产业规模持续扩大，技术迭代更新不断，目前已经在全球市场取得领先优势，相比之下中国明显具备更强的实力。面对美国昭然若揭的遏华意图，中国完全可以保持战略耐心，积极推动《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），更好地整合区域内的产业链和价值链，加速区域经济融合，通过发挥自身经贸优势来对冲 IPEF 的影响。对于中国企业而言，RCEP 能够让企业更好地利用成员国的比较优势，在 RCEP 区域内

实现跨境的资源整合，提高企业的生产率和竞争能力。从这方面来看，RCEP 不仅能够实现区域内的共同繁荣，也能有力抗衡美国的遏华战略。

（来源：联合早报、韩联社、日本共同社、马来西亚视角、印度商业标准报、外交政策杂志、政客杂志）

<https://foreignpolicy.com/>

<https://china.kyodonews.net/>

<https://cn.yna.co.kr/>

<https://www.themalaysianinsight.com/>

<https://www.business-standard.com/>

<https://www.zaobao.com/>

<https://www.politico.com/>