



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年8月15日
第106期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国暂停科罗拉多州部分地区的石油和天然气租赁权

阿根廷采取措施鼓励石油和天然气行业发展

巴西总统批准决议刺激石油天然气生产

美商务部对先进半导体和天然气涡轮发动机技术实施新的出口管制措施

巴西政府将恢复与巴拉圭就伊泰普水电站的能源销售条件的谈判

美国法院支持 FCC 此前对 5.9GHz 频段频谱分配的决定

阿根廷与智利将加强合作推动矿业发展

FTC 探索限制商业监控服务的规则

欧洲和亚洲片区

白俄罗斯出口未受制裁影响 对欧盟出口仍超 30 亿美元

欧、韩认为美国电动汽车税收抵免计划或违反 WTO 规则

俄罗斯或将购买人民币、卢比、土耳其里拉作为应急基金

美国对韩国在华芯片制造业施压 韩国努力在中美间平衡

泰国成为世界最大橡胶出口国

哈萨克斯坦-中国上半年销售额创历史新高

欧盟轮值主席国支持对俄罗斯公民的签证禁令

印、英将于今年完成自贸协定主要谈判 双边贸易金额有望翻倍

热点分析

“过渡期”结束，欧盟对俄煤炭禁运正式生效

美洲和大洋洲片区

美国暂停科罗拉多州部分地区的石油和天然气租赁权

2022 年 8 月 14 日，生物多样性中心（Center for Biological Diversity）和西方环境法中心（Western Environmental Law Center）等非营利性环保组织指控美国土地管理局（BLM）当前的一项资源管理计划未能考虑对气候的影响。根据美国相关法律，BLM 负责美国的陆上矿权审批以及所辖土地上的采矿管理，有权制定资源管理计划，平衡矿产开发与利害关系人之间的利益。

此次案件中，环保组织认为，BLM 在制定批准目前的资源管理计划时违反了《国家环境政策法》（the National Environmental Policy Act; NEPA），该法要求政府充分考虑其相关决定对环境的影响。和解协议于 8 月 11 日提交至美国科罗拉多州联邦法院。根据双方达成的和解协议，BLM 将暂停对科罗拉多州部分地区的石油和天然气的租赁权。协议还要求政府对该公共土地上的石油和天然气租赁对气候的影响重新进行环境评估分析。

（来源：路透社网，可转载）

<https://www.reuters.com/>

阿根廷采取措施鼓励石油和天然气行业发展

2022 年 8 月 13 日，据路透社报道，阿根廷于 12 日宣布了针对石油和天然气行业的一揽子税收和海关优惠措施。这些措施将简化相关的海关程序，提高油气产量，吸引美元持有者参与交易、补充外汇并缓解通货膨胀。阿根廷经济部长 Sergio Massa 表示，阿根廷还将继续完善立法，允许在阿根廷境内运营的石油公司在增产过程中充分获取进口生产设备所需的外汇。此外，政府表示，拟采取的措施还包括建设一条连接瓦卡·穆尔塔页岩层（Vaca Muerta shale formation）和布宜诺斯艾利斯的天然气管道，加大天然气管道的运输能力，改善当地资源利用情况。

阿根廷的瓦卡·穆尔塔页岩层是世界上第二大页岩气储备区块和第四大石油储备区块，近年来，该区块的油气产量和油井活动水平强劲增长，已成为世界上增长最快的主要页岩盆地。2022 年 7 月 8 日，阿根廷政府计划将启动位于瓦卡·穆尔塔（Vaca Muerta）油田的天然

气管道项目的招标工作，以选择一家公司负责管道第一阶段的建设工作。该项目预计将于 10 月开工建设，至 2023 年完工。阿根廷政府表示，希望可以加快对该页岩层开采的投资。

（来源：路透社网，可转载）

<https://www.reuters.com/world/americas/dollar-strapped-argentina-announces-incentives-oil-gas-industry-2022-08-13/>

巴西总统批准决议刺激石油天然气生产

2022 年 8 月 12 日，巴西总统批准了国家能源政策委员会（CNPE）于 2022 年 6 月 23 日通过的第 05 号决议。2020 年 12 月 28 日，CNPE 通过第 10/2020 决议确立了“振兴和鼓励海上油田生产计划”（Promar），该计划旨在通过近海地区的石油和天然气勘探和生产，创造就业机会并扩大商品和服务行业。第 05 号决议规定，巴西国家石油、天然气和生物燃料局（ANP）将根据 Promar 所确立的目标，采取多项措施，鼓励石油及天然气勘探及生产活动。

第 05 号决议主要包括以下内容：1) ANP 可减免相关的特许权使用费，减免范围可降至法定特许权使用费的最低标准。2) 为相关合同提供了指引，以防止油田过早停用；3) 提高采收率，刺激石油和天然气的生产；4) 减轻监管负担，简化相关程序，以进一步吸引投资；5) 就温室气体排放的环境补偿方式展开研究等。

（来源：巴西矿业和能源部，可转载）

<https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/noticias/>

美商务部对先进半导体和天然气涡轮发动机技术实施新的出口管制措施

2022 年 8 月 12 日，美国商务部工业和安全局（BIS）发布了一项临时最终规则（interim final rule）。该临时最终规则规定，根据《出口管理改革法》（ECRA）第 1758 条，对符合新兴和基础技术标准并且对美国的国家安全至关重要的四种技术实施新的出口管制措施，而这些技术主要用于先进半导体、天然气涡轮发动机的生产。

被管制的四种技术包括：1) 两种超宽带隙半导体衬底，即氧化镓和 2) 金刚石，这两种物质允许半导体在更恶劣的条件下工作，显著增加了相关设备的军事潜力；3) 专门用于开发具有闸极全环晶体管（GAAFET）结构的集成电路而设计的电子计算机辅助设计（ECAD）

软件；4) 增压燃烧 (PGC) 技术，该技术在包括火箭和高超音速系统在内的地面和航空航天应用中拥有广泛的潜力。

(来源：BIS 官网，可转载)

<https://bis.doc.gov/index.php/>

巴西政府将恢复与巴拉圭就伊泰普水电站的能源销售条件的谈判

2022 年 8 月 12 日，据路透社报道，巴西政府将恢复与巴拉圭就伊泰普水电站的能源销售条件的谈判，这可能为这家双国籍公司在“自由市场”上销售电力打开大门。巴西能源市场分为两部分，即“受监管的市场”与“自由市场”。“受监管的市场”主要是指由发电公司和配电公司通过参与政府拍卖购买电力后向住宅客户提供服务的市场。另一部分则是“自由市场”，即发电和配电公司、能源贸易商、能源进出口商以及自由和特殊消费者可直接开展交易的市场。Risden 援引巴西矿业和能源部长 Adolfo Sachsida 的指导意见表示，此次谈判的目标是降低电力成本。

伊泰普水电站由巴西与巴拉圭两国共建。从开工之日便开始发挥巨大的经济和社会效益，时至今日为两国带来了巨大的利益。伊泰普的巴西总经理 Anatalicio Junior Risden 表示，目前伊泰普在“受监管的市场”上销售其全部的能源。根据目前的条款，巴西和巴拉圭各有权获得伊泰普 50% 的能源份额。通常，巴西会将其所获的能源份额以配额制销售给其国内南部、东南部和中西部的经销商，而巴拉圭则以给定的价格将其部分能源出售给巴西。

(来源：路透社网，可转载)

<https://www.reuters.com/business/energy/exclusive-brazil-paraguay-resume-talks-itaipu-energy-sale-conditions-2022-08-12/>

美国法院支持 FCC 此前对 5.9GHz 频段频谱分配的决定

2022 年 8 月 12 日，路透社报道，华盛顿特区巡回法院上周五发布判决，支持联邦通信委员会 (FCC) 于 2020 年作出的对 5.9GHz 频段频谱分配的决定。1999 年，5.9GHz 频段频谱被分配给汽车制造商，用于开发技术使车辆相互通信以避免碰撞。根据媒体报道，从 1999 年至今，车辆通信应用技术领域的发展较为缓慢。政府研究表明，如果这项技术在美国汽车界广泛采用，每年可以防止至少 60 万起车祸。

在 2020 年期间，由于疫情影响，美国境内上网需求增加，FCC 同意开放 5.9GHz 频段频谱，让更多因远程医疗、远端学习，或是远程办公而使用网络的人能以此连接，从而避免网络频宽无法负荷突然增加的连网需求。当时，FCC 将原本规划用于车辆短距通信（DSRC）使用的 5.9GHz 频段内的 75MHz 频宽频谱拆分，其中 30MHz 频宽仍分配用于运输与车辆安全，而 45MHz 频宽则作为无需授权使用的空白频谱，用于扩充网络传输的容量和速率，并维持网络稳定连接。2021 年，美国智能交通协会（ITS America）和美国国家公路和交通官员协会（AASHTO）向华盛顿特区巡回法院提起诉讼，反对 FCC 的该项决定。ITS America 与 AASHTO 认为 FCC 此举将影响车辆通信应用发展，不利于自动驾驶、先进辅助驾驶等技术推广。

（来源：路透社网，可转载）

<https://www.reuters.com/legal/us-court-upholds-fcc-reallocation-auto-safety-spectrum-2022-08-12/>

阿根廷与智利将加强合作推动矿业发展

2022 年 8 月 11 日，阿根廷政府发布新闻稿称，根据阿根廷总统与智利总统于今年 4 月签署的《联合总统宣言》，阿根廷和智利将深化双边关系，加强合作推动矿产行业发展。阿根廷总统阿尔贝托·费尔南德斯于 8 月 9 日至 10 日在圣马丁宫举行了阿根廷和智利之间的矿业整合和补充条约（以下简称《矿业条约》）执行工作会议。会议期间，双方审查了条约及其议定书所载的许多条款。这些条款主要涉及 El Pachón、Filo del Sol、Los Azules、Pascua Lama 以及 Vicuña 项目。双方约定，每年每个项目的勘探投资额预计在 20 万美元到 3000 万美元之间。此外，双方还强调了私营部门、政府当局和相关机构之间长期沟通的重要性，并表示充分的沟通将有利于《矿业条约》的实施。

《矿业条约》是阿根廷与智利构建战略体系框架的重要支柱，可促进双方对位于安第斯山脉两侧边界的矿床的勘探和开发。双方代表团同意深化条约框架内的活动，以继续促进对环境和社会友好的新投资。

（来源：阿根廷政府官网，可转载）

<https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/profundizacion-de-la-integracion-minera-entre-argentina-y-chile>

FTC 探索限制商业监控服务的规则

2022 年 8 月 11 日，美国联邦贸易委员会（FTC）宣布，FTC 正在探索如何制定限制部分商业监控服务，加强数据安全保护措施的规则，并就此向公众征询意见。商业监控是指收集、分析和利用人们的信息并从中获利的业务。商业监控在生活中的大规模应用（如商业监控 APP、家庭警报系统等软件、平台以及设备），增加了数据泄露、欺诈、操纵等数据滥用的风险。在公司提供商业监控服务的过程中，大部分的消费者信息是消费者被动分享的。例如，有一部分公司会将“同意接受监控”，作为其提供服务的条件之一。

FTC 表示，在过去的 20 年中，FTC 根据《联邦贸易委员会法》的授权，对违反隐私和数据安全的公司采取了数百次执法行动。但过去的工作经验表明，仅靠《联邦贸易委员会法》可能不足以保护消费者，因为 FTC 无权对首次违反该法的行为进行经济处罚。相比之下，制定明确的隐私和数据安全合规要求，并建立处罚规则，为 FTC 提供对首次违规行为采取经济处罚的法律依据，可以鼓励相关公司进行合规建设从而达到保护消费者的效果。

（来源：联邦贸易委员会官网，可转载）

<https://www.ftc.gov/news-events/news/press-releases/2022/08/ftc-explores-rules-cracking-down-commercial-surveillance-lax-data-security-practices>

欧亚片区

白俄罗斯出口未受制裁影响 对欧盟出口仍超 30 亿美元

2022 年 8 月 13 日，白俄罗斯总理罗曼·戈洛夫琴科（Roman Golovchenko）表示，西方制裁并未完全阻止白俄罗斯与欧盟贸易，今年上半年白俄罗斯出口已达 30 亿美元。

尽管欧盟对白俄罗斯的部分出口商品实施禁运令，但白俄罗斯仍继续与欧盟进行贸易。同时，与波兰、捷克和西班牙等欧盟国家的出口相比，今年上半年白俄罗斯的出口相比 2021 年有所增加。

罗曼·戈洛夫琴科补充道，欧盟的私营和国有企业依然继续与白俄罗斯开展合作。虽然承受着巨大的压力，但这些企业依然对局势作出了现实的评估，并不会真正与白俄罗斯或俄罗斯同行断绝商业关系。

（来源：塔斯社，可转载）

<https://tass.com/economy/1493191>

欧、韩认为美国电动汽车税收抵免计划或违反 WTO 规则

2022 年 8 月 12 日，欧盟和韩国对美国的电动汽车税收抵免提案表示担忧，称该提案可能导致对外国制造汽车的歧视，并违反 WTO 规则。

根据美国参议院 8 月 7 日通过的气候与能源法案，国会将取消电动汽车购买者现有 7500 美元税收抵免的上限，但会禁止未在北美组装的汽车获得抵免。该立法提案还包括禁止使用来自中国的电池组件或关键矿物的规定。一些主要汽车制造商表示，由于该法案要求从北美采购电池部件和关键矿物，大多数电动汽车型号将不符合税收抵免的条件。

欧委会发言人米里亚姆·加西亚·费雷尔（Miriam Garcia Ferrer）表示，欧盟赞成税收抵免以增加电动汽车需求、促进向可持续交通过渡和减少温室气体排放，但该措施需同时具备公平性和非歧视性。因此，欧盟敦促美国从法案中删除这些歧视性内容，并确保该法案的 WTO 合规性。

韩国亦向美国表达对电动汽车税收激励法案的担忧。韩国贸易部称，已提请美国贸易当局放宽对电池组件和最终汽车组装的要求。韩国汽车制造商现代汽车公司、电池制造商 LG Energy Solution、三星 SDI 和 SK 请求韩国贸易部给予支持，避免公司因该法案而在美国市场

竞争中处于劣势。韩国汽车工业集团已致函美国众议院，援引美韩自由贸易协定，要求美国将在韩制造或组装的电动汽车和电池组件纳入税收优惠范围。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/>

俄罗斯或将购买人民币、卢比、土耳其里拉作为应急基金

2022 年 8 月 12 日，俄罗斯央行表示，由于制裁使俄罗斯失去美元或欧元的购买能力，俄罗斯正在考虑购买中国、印度和土耳其等“友好”国家的货币，并在其国家财富基金 (NWF) 中持有。

俄罗斯国家应急基金由财政部管理，是央行国际储备的组成部分。截至 2 月，基金总额约为 6400 亿美元，其中近一半在西方制裁下被冻结。根据预算规则，俄罗斯此前为国家应急基金购买美元和欧元，但未购买其他货币。由于卢布波动加剧，俄罗斯在 2022 年初停止每日为该基金购买外汇。

央行在 2023-2025 年货币政策报告中表示，恢复财政规则以及补充国家财富基金的各种选项目前正在讨论中。央行将坚持卢布汇率自由浮动的政策，但重要的是恢复预算规则机制，用多余的石油收入，以及友好国家的货币补充国家应急基金。

专家对此类货币的流动性以及可能出现的风险表示担忧。对此，央行第一副行长阿列克谢·扎博特金 (Alexei Zabotkin) 指出，莫斯科交易所的人民币-卢布交易流动性已接近欧元-卢布水平，2022 年上半年，人民币的日均交易额增长 12 倍之多。阿列克谢·扎博特金表示，新预算规则的参数仍在考虑之中。

(来源：路透社，可转载)

<https://www.reuters.com/>

美国对韩国在华芯片制造业施压 韩国努力在中美间平衡

2022 年 8 月 12 日消息，美国总统拜登于 8 月 9 日签署《芯片和科学法案》(Chips and Science Act)，拨出近 530 亿美元用于激励美国半导体制造。该法案将对中国获得先进技术的能力及其在全球供应链中的作用产生威胁，中国和韩国在半导体领域的关系或因此法案而受到考验。

韩国专家称,韩国希望在美国和中国之间达成平衡,同时帮助存储芯片巨头三星电子(Samsung Electronics)和 SK 海力士(SK Hynix)避免可能损害其商业利益的地缘政治冲突。

三星和 SK 海力士都在中国大陆投入巨额资金,以建立和运营芯片铸造厂。三星位于陕西西安的两家晶片制造厂占公司 NAND 闪存总产能的 42%,SK 海力士在江苏无锡的工厂占公司动态随机存取存储器总产能的 45%。法国外贸投资银行 Natixis 亚太区高级经济学家 Gary Ng 表示,考虑到三星和 SK 海力士对美国芯片制造设备的依赖,利用美国资金将肯定影响其在中国的发展。因为受补贴者在 10 年内只可在中国生产采用 28 纳米或更旧工艺技术制造的“传统半导体”,而美国政府则有权决定哪些设备属于传统设备。台湾经济研究所(Taiwan Institute of Economic research)高级半导体研究员阿里萨·刘(Arisa Liu)表示,如果不能继续使用更先进的芯片制造工艺,这些工厂将会逐渐失去竞争力。

《芯片和科学法案》旨在维护美国、韩国、台湾和日本组建的“芯片四方联盟”。此前,韩国总统尹锡悦(Yoon Suk yeol)为缓解外界对韩国加入“芯片四方联盟”的担忧,承诺韩国会将国家利益放在首位。在拜登签署《芯片和科学法案》的同一天,中国和韩国外交部长在青岛举行会议,承诺会在地缘政治紧张局势日益加剧的情况下加强联系,稳定供应链。

(来源:南华早报,可转载)

<https://www.scmp.com/>

泰国成为世界最大橡胶出口国

2022 年 8 月 12 日,泰国农业和合作部表示,今年上半年,泰国的橡胶出口量超过 219 万吨,价值 705 亿泰铢(20 亿美元),位居橡胶出口国之首。今年泰国天然橡胶的全年总出口量预计将达到 427 万吨,比去年增长 3.41%。

该顾问补充道,泰国上半年出口价值 1672 亿泰铢的天然橡胶和橡胶制品,近一半出口流向中国这个泰国橡胶和橡胶制品的最大市场,马来西亚以 10%名列第二,其次是美国(7%)、日本(6%)和韩国(4%)。

泰国橡胶局估计,今年泰国橡胶产量将达到 479 万吨,产量较去年全年增长 0.88%。

(来源:越通社,可转载)

<https://en.vietnamplus.vn/>

哈萨克斯坦-中国上半年销售额创历史新高

2022 年 8 月 12 日，哈萨克斯坦国家经济部新闻处表示，2022 年上半年哈萨克斯坦的进出口创下历史新高。过去半年，商品交易额达到 1126 亿美元，比去年增长 36.2%，是 2016 年上半年的三倍。哈萨克斯坦对华出口 663 亿美元，中国商品进口金额增至 463 亿美元。

哈萨克斯坦出口增长的原因在于石油出口增长了 3.8 倍，达到 160 亿美元，而其余出口仅增长 10.5%。哈萨克斯坦-中国商品交易额破历史记录，是由于中国汽车和设备、计算机和其他高科技产品的交付量激增。

（来源：哈萨克国际通讯社，可转载）

<https://www.inform.kz/>

欧盟轮值主席国支持对俄罗斯公民的签证禁令

2022 年 8 月 12 日，目前担任欧盟轮值主席国的捷克共和国表示，支持针对俄罗斯公民在欧盟范围内的签证禁令。捷克外交部长扬·利帕夫斯基（Jan Lipavsky）称，欧盟所有成员国一律停止发放对俄罗斯的签证是非常有效的制裁措施。

爱沙尼亚、拉脱维亚和芬兰此前提议所有欧盟国家停止向俄罗斯公民发放旅游签证，并阻止通过其他手段规避禁令。爱沙尼亚高级外交官 Urmas Reinsalu 表示将向欧盟理事会提交一份正式提案。利帕夫斯基对此表示确认，并将把该提案列入于 8 月 31 日在布拉格举行的欧盟外长非正式会议议程。他补充道，如果获得通过，新的制裁将“向俄罗斯社会发出非常明确和直接的信号”。

乌克兰总统泽连斯基此前曾呼吁采取此项制裁，以加大对俄罗斯政府的外交压力。目前，这一提议尚未赢得欧盟主要参与者的支持。鉴于捷克是第一个在俄罗斯对乌发动军事行动后暂停所有俄罗斯公民签证（人道主义事由签证除外）的欧盟国家，捷克的支持并不意外。克里姆林宫发言人德米特里·佩斯科夫（Dmitry Peskov）对泽连斯基的呼吁表示谴责，称任何孤立俄罗斯公民或俄罗斯的企图都终将失败。

（来源：Daily Sabah，可转载）

<https://www.dailysabah.com/>

印、英将于今年完成自贸协定主要谈判 双边贸易金额有望翻倍

2022 年 8 月 12 日消息，印度商务和工业部表示，于 2022 年 7 月 29 日结束的第五轮印英自由贸易协定谈判以线上和线下方式进行，双方技术专家在协议草案涉及的多个领域展开磋商。希望在 2022 年 10 月底前完成自由贸易协定的大部分谈判。

格兰特·桑顿-印度工业联合会（Grant Thornton-Confederation of Indian Industry）最新报告指出，尽管存在新冠疫情和其他全球不利因素，但得益于与印度商务和工业部的合作以及英国国际贸易部的支持，印度仍然是英国的主要投资目的地。根据该报告数据，英国在印度拥有 618 家公司，涉及商业服务业、工业、消费、零售、电子商务和技术业以及医疗保健等诸多行业，总营业额为 36,349 亿卢比，员工总数约为 46.6 万人。

印英自由贸易协定将进一步巩固双方经济关系。该报告称，双方自由贸易协定中的关税减让将为两国带来重大利益，促进印度在皮革、纺织、珠宝、加工农产品和海洋产品、IT/IT 支持服务、教育、制药和医疗保健等劳动密集型领域的出口。而英国可能会考虑降低苹果、英国制造的医疗设备和机械等产品的关税。考虑到两国之间的动态联系、技术投资、全球供应链的多样化以及整体营商的便利性，该报告预计，到 2030 年，印度和英国之间的贸易将比目前水平翻一番。

（来源：Swarajya，可转载）

<https://swarajyamag.com/>

热点分析

“过渡期”结束，欧盟对俄煤炭禁运正式生效

在欧洲天然气供应持续短缺的背景下，当地时间 8 月 11 日，欧盟对俄罗斯的煤炭禁运正式生效。俄罗斯方面认为，该禁令的生效并不会导致俄罗斯煤炭出口出现严重下降，反观欧盟各国则抢在禁令生效前大幅增加煤炭进口。自俄乌冲突爆发以来，欧盟几轮能源制裁对俄影响有限，反而对于长期高度依赖俄罗斯能源供应的欧盟国家而言，制裁引起的反噬正在日益凸显。欧盟对俄煤炭禁运看似容易，但却推高了成本，扰乱了供应链，引发了连锁反映，进一步加剧了欧盟的能源危机。

一、欧盟对俄煤炭禁运正式生效

煤炭禁运是欧盟第五轮对俄制裁系列措施之一，也是俄乌冲突爆发以来欧盟首次针对俄罗斯能源实施制裁。今年 4 月初，欧盟决定对俄罗斯实施煤炭禁运，并提出给成员国 90 天过渡期，但在德国等国的要求下延长至 120 天，该过渡期已于 8 月 10 日午夜期满结束。在欧盟没有“续期”的情况下，过渡期期满意味着欧盟对俄煤炭禁运正式生效。对此，欧盟委员会发言人称，作为俄罗斯煤炭的最大贸易伙伴，欧盟煤炭禁令将重创俄罗斯，造成其约 80 亿欧元的收入损失。然而，欧盟自身也将难以适应禁令带来的连锁效应。根据欧盟委员会数据，欧盟约 45% 的煤炭进口依赖俄罗斯，其中德国、波兰和荷兰是最大的进口国。此外，根据布鲁塞尔智库 Bruegel 的数据，欧盟几乎 70% 用于发电和供热的动力煤来自俄罗斯。因此，在欧洲能源危机持续的背景下，煤炭禁令的生效将给欧盟煤炭供应带来巨大压力。

二、重新定位市场，西方能源制裁对俄影响有限

俄罗斯最大经纪公司 Finam 集团下属投资公司分析师阿列克谢·卡拉切夫表示，煤炭禁令的生效不会对俄罗斯煤炭出口总量产生重大影响。他指出，煤炭在欧盟流通受限可能会影响到某些瞄准欧洲市场的公司。但从原则上讲，东西伯利亚和远东地区的公司从一开始就把重点放在了中国和东南亚市场上。俄联邦海河运输署也表示，自制裁实施以来，对欧出口损失给俄罗斯海港货运量造成的影响低于预期。据悉，今年 1 月至 7 月，俄罗斯港口货运量较去年同期仅下降了 0.2%。其中干货转运量下降了 5.1%，液体货物转运量则增加 4.5%。俄罗斯西北地区的货运量主要靠煤炭维持，尽管欧盟煤炭禁运已正式生效，但俄罗斯几大港口目前已开始向中国、印度、土耳其和非洲地区发货。

除第五轮的煤炭制裁外，欧盟于第六轮制裁中达成对俄石油禁令。近日，国际能源署在最新月度原油报告中表示，俄罗斯 7 月份的每日原油产量只比冲突爆发前水平减少了 31 万桶，原油每日总出口量减少约 58 万桶。自今年 2 月冲突爆发以来，俄罗斯对欧洲、美国、日本和

韩国的原油和石油产品出口每天下降近 220 万桶，但部分出口转向了印度、中国、土耳其等其他国家，伴随俄罗斯国内季节性需求的增加，缓解了制裁带来的上游损失。今年 6 月，中国取代欧盟成为俄原油的最大进口国。报告估计，俄罗斯 7 月原油出口收入为 190 亿美元，6 月份为 210 亿美元。随着全球石油供应前景向上修正，俄罗斯供应下降的幅度小于此前的预测幅度。由此可见，目前欧盟几轮能源制裁效果有限。

然而，不可否认的是，在失去欧盟这一大买家后，如何将大量煤炭储备在短时间内变现成为了俄罗斯的当务之急。尽管有专家表示俄罗斯还拥有来自亚洲的大量煤炭买家，整体上不会有太大影响，但欧盟如此大的缺口不是那么容易就能补足的。在石油禁令方面，国际能源署指出，欧盟对俄罗斯原油和石油产品的进口禁运将于明年 2 月全面生效，届时俄方需为每天约 100 万桶的石油产品和 130 万桶原油寻找新买家，这将导致俄罗斯原油收入进一步下降。

三、禁令生效前大举“囤货”，欧盟搬起石头砸自己的脚

据俄罗斯联邦海关总署数据，2021 年俄罗斯煤炭出口总量达 2.23 亿吨，占俄罗斯煤炭产量逾五成。而作为仅次于印尼、澳大利亚的世界第三大煤炭出口国，俄罗斯是欧盟最大的煤炭供应商。因此，为补足禁运带来的供应缺口，欧洲各国在禁运生效前就开启了“抢煤大战”。据彭博社报道，今年上半年，欧洲能源和大宗商品交通枢纽区域安特卫普-鹿特丹-阿姆斯特丹地区的煤炭进口量同比增长 35% 至 2690 万吨。国际大宗商品数据提供商 Kpler 7 月数据显示，自禁令发布以后，欧洲从美国、澳大利亚、哥伦比亚等国家进口的煤炭数量都出现了明显增长，与去年同期相比，欧洲煤炭总进口量增加了近 40%。与此同时，今年 3 月至 5 月，欧盟成员国从俄罗斯进口的煤炭较去年同期增加了 28%。以往，欧盟每年有 45% 的进口煤炭来自俄罗斯，总值大约 44 亿美元左右，而今年仅三个月欧盟就花费了 93 亿美元。为了打击俄罗斯能源出口，欧盟出台了煤炭禁令，但禁令在给俄罗斯造成“重创”以前，欧盟似乎先吃尽了苦头。

此外，欧盟对俄能源制裁在全球范围内引发了一系列恶果。如今，天然气供给短缺造成欧洲煤炭需求持续飙升，目前欧盟多国已重启煤炭发电厂，德国、意大利、奥地利和荷兰等国相继表明将增加燃煤发电产量。面对空前的能源危机，欧盟煤炭需求有增无减。而欧盟一方面抵制俄煤，另一方面却又大举囤煤的做法加剧了全球范围内煤炭供应紧张，进一步推升了全球能源成本，造成全球能源市场愈发畸形。与此同时，国际能源署在 8 月发布的煤炭市场报告中预测，全球煤炭消耗量或将反弹至 2013 年的创纪录水平，明年煤炭需求可能会进一步刷新历史新高。煤炭需求的持续增长无疑将带来煤炭消耗量的急剧攀升，全球二氧化碳排放量也将出现绝对增长。欧盟这一做法不但阻碍其在 2030 年减排 55%、2050 年实现“碳中和”的目标，更是影响了全球碳的中和进程。欧盟以“煤”补“气”的做法无疑是搬起石头砸自己的脚。欧洲目前正处于能源危机的风暴中心，极端天气导致水力和核电发电量锐减，煤炭、天然气等传统能源又因国际局势而供不应求，可以预见欧洲未来能源转型之路将是困难重重。

（来源：路透社、联合早报、塔斯社、俄罗斯卫星通讯社、彭博社）

<https://www.reuters.com/>

<https://www.zaobao.com/>

<https://sputniknews.cn/>

<https://tass.com/>

<https://www.bloomberg.com/>