



中国国际贸易促进委员会
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION
OF INTERNATIONAL TRADE

中国贸促会 常年海外法律顾问 信息快报



2022年8月22日
第108期

免责声明

本信息快报收集了国际经贸及法律方面最前沿的新闻内容，包含政策的变化、重大案件的开展与进度、政府公告的发布等，并对以上内容进行筛选、编辑、翻译和排版。

本信息快报仅供参考。

CONTENTS 目录

美洲和大洋洲片区

美国政府宣布根据“国家小企业信贷计划”向四个州拨款 7.5 亿美元

美国财政部海外资产控制办公室签发俄罗斯相关通用许可证

美国公司表示新的 ESG 规则可能损害投资者利益

美国司法部和联邦贸易委员会呼吁联邦能源监管委员会不要恢复“优先购买权”

加拿大宣布将提供补贴以促进建筑行业实施 ISO 50001 标准

巴西政府提议修订石油法提高燃料运输效率

澳大利亚竞争委员会对澳航收购行为表示担忧

加拿大拟立法规定油砂采矿业尾矿池排水问题

欧洲和亚洲片区

印度尼西亚《个人数据保护法案》将于 9 月获批

日本将保留其在俄罗斯“萨哈林 2 号”天然气项目的份额

欧盟监管机构支持推行 ESG 市场基准“质量标签”

印度下月或出台对外贸易新政策

越南新规要求外国公司需在本地存储用户数据

不丹因外汇储备暴跌禁止大部分车辆进口

韩外长：美通胀削减法案有违反国际贸易原则之虞

俄罗斯国家人工智能发展中心将于 9 月启动

热点分析

建交三十周年 中韩经贸该走向何方

美洲和大洋洲片区

美国政府宣布根据“国家小企业信贷计划”向四个州拨款 7.5 亿美元

2022 年 8 月 19 日,美国财政部宣布根据“国家小企业信贷计划”(State Small Business Credit Initiative; SSBCI)向四个州拨款 7.5 亿美元的资金,为小企业提供融资资源。“国家小企业信贷计划”始于 2010 年,该计划支持私营部门向小企业、小制造商提供贷款、投资。具体而言,“国家小企业信贷计划”是通过对信贷项目进行少量拨款,以鼓励更大量的私人资本进入那些信誉良好的新创公司、地方小企业及小制造商。这些小企业往往可以为社会提供更多就业岗位,并推动市场的创新和竞争。自该计划启动以来,在为小企业和小企业家提供融资资源方面卓有成效。

根据美国财政部发布的新闻稿,政府将分别向科罗拉多州提供约 1.047 亿美元、向蒙大拿州提供约 6130 万美元,向纽约州提供约 5.015 亿美元以及向俄勒冈州提供约 8350 万美元。这些资金用于鼓励风险投资或贷款人向小企业放贷,为当地的小企业提供多样化的融资工具。

(来源:美国财政部,可转载)

<https://home.treasury.gov/news/press-releases>

美国财政部海外资产控制办公室签发俄罗斯相关通用许可证

2022 年 8 月 19 日,美国财政部海外资产控制办公室(OFAC)签发与俄罗斯相关的第 38A 和 50 号通用许可证。其中,第 38A 号通用许可证授权所有向美国主体或不在俄罗斯联邦境内的非美国主体支付养老金时所发生的常见的、必要的交易。第 50 号通用许可证授权涉及依据第 14024 号行政命令而被制裁的金融机构的常见的、必要的交易:(1) 关闭依据前述金融机构中的账户,前提是账户持有主体不是被制裁的主体;(2) 解封并一次性转移账户中所有资金或资产,例如转移到账户持有主体的其他金融机构账户,但该账户所属金融机构不可以是被制裁的金融机构。

此外,OFAC 宣布从特别指定国民名单(SDN 清单)中删除了墨西哥、哥伦比亚、乌兹别克斯坦、捷克、俄罗斯、秘鲁等国家的多个主体,包括 Ulitsa Angarskaya、Ulitsa General Dorokhova、Ortega Galicia、Ismael Marino、Gurgen House Llc、Mejia Alzate、Andres Camilo 等。

(来源:OFAC 官网,可转载)

<https://home.treasury.gov/>

美国公司表示新的 ESG 规则可能损害投资者利益

2022 年 8 月 19 日，全球最大的资产管理公司贝莱德公司（BlackRock Inc.）警告美国证券交易委员会（SEC），其此前发布的拟议规则或将误导投资者。2022 年 5 月 25 日，SEC 发布拟议规则，对部分投资顾问和投资公司加强了涉及环境、社会与治理（ESG）的信息披露要求。拟议规则要求注册投资顾问、投资公司依据其 ESG 策略在基金招股说明书、年度报告和顾问手册中披露更具体的信息。那些以 ESG 为卖点的基金需要具体说明其基金项目所能带来的影响，并总结他们在实现这些影响方面取得的进展。

对此，贝莱德公司认为尽管加强监管是有必要的，但拟议规则将使投资者在挑选股票和债券时将是否拥有 ESG 资质作为其投资的重要考虑因素，导致忽视其产品、目标和政策是否是环保的。同时，披露更多细节信息将不可避免地导致部分具有战略意义的商业秘密被迫公开，导致企业丧失竞争优势，从而影响到投资者的利益。

（来源：路透社网，可转载）

<https://www.reuters.com/>

美国司法部和联邦贸易委员会呼吁联邦能源监管委员会不要恢复“优先购买权”

2022 年 8 月 18 日，美国司法部（DOJ）和美国联邦贸易委员会（FTC）向联邦能源监管委员会（FERC）提交了一份联合评论，呼吁 FERC 不要恢复“优先购买权”，因为该权利将使现有的输电公用事业公司阻止竞争对手参与新的建造州际输电设施的项目。在“优先购买权”的框架下，现有输电公用事业公司拥有在其服务区域内建造、维护和购买输电线路的专有权，只有前述当公用事业公司拒绝承建或承包时，该项目才会进入竞标程序。FERC 于 2011 年发布了一条综合命令，该命令在一定程度上限制了“优先购买权”。然而，在 2022 年 4 月 21 日，FERC 发布了一份关于恢复优先购买权的拟议规则制定通知。

此次 DOJ 和 FTC 发布联合评论表示，充分的竞争将有利于设计和建设州际输电设施，并降低项目成本，促进技术创新，而 FERC 当年采取措施限制优先购买权时就已经认识到了缺乏竞争的市场给行业带来的巨大隐患。事实上，早在 2021 年，美国学界就有学者称，这一“优先购买权”是反竞争的，不利于市场的发展同时也会推高电力供应单价，加大居民用电成本。

（来源：美国司法部官网，可转载）

<https://www.justice.gov/>

加拿大宣布将提供补贴以促进建筑行业实施 ISO 50001 标准

2022 年 8 月 19 日，加拿大自然资源部部长乔纳森·威尔金森 (Jonathan Wilkinson) 宣布，政府拟向建筑行业提供政府补贴，并就此事向公众征求意见。该补贴将用于促进特定期限内建筑行业的部分领域 ISO 50001 标准的实施。ISO 50001 是由国际标准化组织 (ISO) 制定的一个自愿性国际标准，该标准可以优化能源效率和能源消耗并降低能源成本。在建筑行业中实施 ISO 50001 可以节省能源及其他成本，同时减少温室气体 (GHG) 的排放和其他环境影响。

该计划将向市、省和地区政府、事业单位、行业协会和原住民等组织提供政府补贴，并将依据以下标准提供相应的补贴金额：1) 符合条件的营利性机构可获得最高 60% 的补贴；2) 符合条件的非营利性机构可获得最高 75% 的补贴。根据加拿大自然资源部表示，每栋建筑最多可获得 4 万美元，而每个财政年度对一个机构或一组附属机构的最高援助额为 20 万美元。

(来源：加拿大政府网，可转载)

<https://www.canada.ca/>

巴西政府提议修订石油法提高燃料运输效率

2022 年 8 月 19 日，巴西经济部、矿业部和能源部向巴西国民议会提议修订石油法（以下简称“拟议的规则”），促进燃料市场竞争。该拟议的规则将授权巴西国家石油、天然气和生物燃料局 (ANP) 采取必要措施，确保第三方可以自由进入燃料运输市场，以增加能源领域的竞争，提高巴西境内的燃料运输效率，降低物流成本，并最终降低能源价格。

不能充分使用燃料运输的管道容量是导致当地燃料运输效率较低原因之一，例如，如果一个运输公司只使用该燃料运输管道的部分容量，其他公司就不能再使用该管道的闲置容量。尽管现行法律规定了燃料运输公司之间应当共享燃料运输基础设施，但由于执法力度不够或事实上不宜适用，该法律并未有效执行。拟议的规则还将确保运输管道和水路码头闲置的运输容量可以被任何公司承包使用。此外，拟议的规则还为运输行业制定了严格的规定，以便进行更有效的监管。

(来源：巴西矿业部官网，可转载)

<https://www.gov.br/>

澳大利亚竞争委员会对澳航收购行为表示担忧

2022 年 8 月 18 日，澳大利亚竞争和消费者委员会（ACCC）对澳洲航空的收购行为表示担忧。此前，澳洲航空有限公司曾提议以 6.108 亿澳元（约 4.2341 亿美元）的价格购买包机运营商 Alliance Aviation Services Ltd. 的剩余股份。ACCC 主席 Gina Cass-Gottlieb 表示：“我们担心这项拟议的收购可能会大大减少部分航线航空运输服务的竞争。” ACCC 预计将在 11 月做出最终决定。

由于澳大利亚许多矿业、石油和天然气公司采用“飞进飞出”（FIFO）的包机运营服务，这种运营服务模式可以让航空公司获得巨大利益。据报道，澳洲航空 2019 年收购了 Alliance 20% 的股份，如澳洲航空继续收购其余 80% 的股份将使其在 FIFO 包机运营服务领域占领主导地位。澳航集团航空与服务部执行总裁 John Gissing 于 8 月 18 日表示，澳洲航空将继续与监管机构合作，协助监管机构处理相关的竞争问题。

（来源：路透社网，可转载）

<https://www.reuters.com/>

加拿大拟立法规定油砂采矿业尾矿池排水问题

2022 年 8 月 18 日，据路透社报道，加拿大油砂采矿业人员概述了将尾矿池的废水排放至阿尔伯塔省北部的阿萨巴斯卡河的法律议案。与加拿大其他采矿行业不同，目前油砂采矿业不允许排放尾矿水，即使这些水经过处理。油砂尾矿水具有高度可变的成分和复杂混合物、化合物，其化学物质的浓度对鱼类有害，而受油砂尾矿污染的池塘表面的油对鸟类有害。这些尾矿水目前被储存在巨大的尾矿池中，其中部分尾矿池自 20 世纪 60 年代以来就一直在积水。

今年，新冠疫情和俄乌冲突导致国际油价的飙升，加拿大油砂油的产量和出口量继续强劲增长。业内人士表示，油砂公司需要处理和排放尾矿水。到目前为止，油砂公司已经采取很多其他方法来处理尾矿水，但使尾矿废水满足监管要求的成本是巨大的。拟议的联邦法规预计将在 2025 年定稿，将对尾矿水如何安全排入阿萨巴斯卡河进行规定。但这一立法也遭到了环保人士的反対。

（来源：路透社网，可转载）

<https://www.reuters.com/>

政要片区

印度尼西亚《个人数据保护法》将于 9 月获批

2022 年 8 月 20 日，印尼一位资深立法者表示，《个人数据保护法》（RUU PDP）最迟于 2022 年 9 月获批成为法律。

印尼最高立法机构人民代表会议（DPR）第一委员会主席 Meutya Hafid 指出，在数字化转型过程中，RUU PDP 的批准变得至关重要，因其涉及印尼人民的数据和隐私问题，在各种在线服务数据泄露和盗取现象频现的情况下，RUU PDP 能够以有约束力的法规来解决此类问题。

早前，由于 DPR 和印尼通信和信息部（个人数据保护主管机构）之间存在意见分歧，推迟了对 RUU PDP 的研讨。DPR 要求设立专门的独立机构，以便在处理个人数据保护时保持中立。而通信和信息部则要求领导该独立机构的工作，从而有效处理个人数据保护违规案件。目前，双方已找到解决这一问题的方案，同意未来建立监测机构，确保实现对个人数据的保护。

（来源：安塔拉通讯社，可转载）

<https://en.antaranews.com/>

日本将保留其在俄罗斯“萨哈林 2 号”天然气项目的份额

2022 年 8 月 19 日，知情人士表示，日本计划保留其在“萨哈林 2 号”油气项目中的份额，并将在 9 月初的最后期限前通知俄罗斯其意向。日本杰拉公司（Jera Co.）和东京燃气公司（Tokyo Gas Co.）将负责从俄罗斯采购液化天然气。

此前，英国石油巨头壳牌公司（Shell PLC）因俄乌冲突宣布退出“萨哈林 2 号”油气项目。俄罗斯总统普京（Vladimir Putin）于本月签署法令，宣布俄罗斯将于 8 月 5 日成立一家新公司，以负责远东地区的自然资源运营，俄罗斯能源巨头 Gazprom 将在新公司中持有约 50% 股份。

消息人士称，为了保留日本在项目的份额，该国政府正与三井物产（Mitsui & Co.）和三菱商事（Mitsubishi Corp.）协商，由这两家公司分别持有该项目 12.5% 和 10% 的股份。两家公司作为项目前运营商的股东，需在 9 月 4 日之前申请新公司的股份，并接受俄方审查。

“萨哈林 2 号”油气项目占日本液化天然气进口量的 9% 左右，对日本而言是重要的能源供应项目。

（来源：日本共同通讯社，可转载）

<https://english.kyodonews.net/>

欧盟监管机构支持推行 ESG 市场基准“质量标签”

2022 年 8 月 19 日，欧洲证券和市场管理局（ESMA）表示，基于市场基准的“质量标签”将有助于防止以环境、社会和治理（ESG）为由误导投资者。

资产管理公司使用市场基准为客户挑选投资可持续基金及项目。但由于市场基准的标准差异甚大，因此有人认为这些项目有“漂绿”之嫌（“greenwashing”，即一家公司、政府或是组织以某些行为或行动宣示自身对环境保护的付出但实际上却是反其道而行）。

ESMA 称，确定最低标准应成为欧盟 ESG 市场基准“质量标签”的基础。而欧盟 ESG 基准标签的推行将成为防止“漂绿”的法律工具。此外，ESMA 表示，如果欧盟内部适用 ESG 基准，则欧盟外部的投资人也应遵守欧盟规则和监管，以最大限度减少“漂绿”和监管套利的风险。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/>

印度下月或出台对外贸易新政策

2022 年 8 月 19 日消息，印度政府或将于下月发布对外贸易新政策，以促进以电子商务开展出口，同时将本国的经济欠发达地区建设成出口枢纽。

印度商务部正在制定政策减轻小出口商的合规负担，并资助中小企业增加出口。该政策还对目前被归类为“其他”的产品进行细分，因为现有规定引发了产品分类错误和逃税，扩大了贸易逆差。

今年 7 月，印度商品出口同比增长 2.14%，达到 362.7 亿美元，而贸易逆差几乎翻了三倍，达到 300 亿美元。2022 财年，印度的出口额将达到创纪录的 4218 亿美元。印政府的目标是到 2030 年将出口额提高到 1 万亿美元。

目前，印度商务部正与相关方协商，通过双边贸易安排、政府间接触和 WTO 多边协议等整合全球市场。协商各方还就产品和国家战略展开讨论，以促进印度出口产品多样化。印度出口商则要求在该政策中为电子商务单设一章，确保以电子商务形式出口的商品可以享受传统出口的所有优惠。印度出口组织联合会（Federation of Indian Export Organizations）总干事 Ajay Sahai 提议，设立跨境电子商务综合园区，以提供银行、金融科技公司、外国邮局、快递终端、物流公司及仓库等综合设施和服务。

（来源：印度经济时报，可转载）

<https://economictimes.indiatimes.com/>

越南新规要求外国公司需在本地存储用户数据

2022 年 8 月 19 日消息，根据将于 2022 年 10 月 1 日生效的第 53/2022/ND-CP 号政府法令，外国公司应在越境内存储用户数据并设立当地办事处。

根据该法令，外国公司须存储属于越南用户并由其创建的数据，包括账户名、信用卡信息、电子邮件和 IP 地址、服务使用时间、最新登录信息、注册电话号码、在线互动的朋友和团体信息。数据必须存储不少于 24 个月，用于刑事调查的系统日志必须存储至少 12 个月。外国公司在收到政府指示后，将有 12 个月的时间存储本地数据，建立本地办事处。

本月早前，为应对网络空间挑战，越南政府发布国家网络安全战略，旨在到 2025 年，将越南在全球网络安全指数（GCI）中的排名维持在第 25 位到第 30 位之间。国际电联（ITU）2021 年 6 月报告显示，2020 年越南全球网络安全指数排名已跃升至 25 位，在全球 194 个国家和地区中排名第 25 位，在亚太地区排名第七，在东盟国家中排名第四。

（来源：VietNamNet Global，可转载）

<https://vietnamnet.vn/>

不丹因外汇储备暴跌禁止大部分车辆进口

2022 年 8 月 19 日，不丹政府表示，为节省不断减少的外汇储备，不丹将禁止进口除多用途车、重型土方机械和农业机械以外的所有车辆。价值低于 150 万努尔特鲁姆（20000 美元）的多用途车也不在禁令范围内，而用于旅游业的车辆也获得豁免。

根据不丹皇家金融管理局（Royal Monetary Authority）上月数据，截至 2021 年 12 月末，不丹外汇储备已从 2021 年 4 月的 14.6 亿美元降至 9.7 亿美元。据媒体报道，今年截至 6 月，不丹进口超过 8000 辆汽车，这是导致外汇储备耗尽的主要原因之一。不丹财政部表示，该禁令的实施是为了确保有足够的外汇储备来维持宏观经济稳定。

不丹《宪法》规定，政府应保持至少 12 个月的外汇储备。不丹政府表示，将在六个月后根据外汇储备状况，审查并修订此进口暂停令。

（来源：路透社，可转载）

<https://www.reuters.com/>

韩外长：美通胀削减法案有违反国际贸易原则之虞

2022 年 8 月 19 日，韩国外交部长官朴振 19 日表示，美国《通胀削减法案》有违反韩美自贸协定（FTA）和世贸组织（WTO）规范之虞，韩方正向美方转达韩国汽车行业对该法案的忧虑。

朴振在当天出席国会外交统一委员会全体会议时，就美国上述法案将韩系电动汽车排除在税额减免对象之外一事表态如上。朴振认为，韩美自贸协定有“国民待遇”原则，世贸组织有“最惠国待遇”原则，而《通胀削减法案》有违反这些原则之嫌。

朴振还称，汽车行业对上述法案中包含的电动汽车补贴调整方案表示担忧，政府已通过多方渠道向美方转达了这些忧虑。政府将同对美出口电动汽车的国家一道商讨应对方案，并继续与相关部门和行业进行沟通，努力避免当地韩企遭遇差别待遇。

此外，外交统一委员会计划在常委会层面通过有关决议案。该决议案内容包括敦促美国将韩系电动汽车列入税额减免对象、遵守自贸协定等国际规范，同时要求政府积极与美方进行磋商，确保进军美国市场的韩企享受无差别待遇。外交统一委员会委员长尹在玉表示，政府将尽早就此达成决议，并争取在下一全会上表决通过。

（来源：韩联社）

<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20220819004600881?section=economy/index>

俄罗斯国家人工智能发展中心将于 9 月启动

2022 年 8 月 18 日，俄罗斯副总理 Dmitry Chernyshenko 表示，国家人工智能中心将于 9 月启动。该中心将成为为商界、科学界和政府提供有效人工智能解决方案的关键平台，还将有助于提升研究机构、政府当局、技术公司、社区和开发者等人工智能系统参与者的能力。

Chernyshenko 介绍说，自 2021 年以来，多个项目已通过名为“人工智能”（Artificial Intelligence）的联邦项目获得政府支持。超过 430 名具有发展前景的人工智能解决方案和开源库的开发者获得了资助。预计到 2024 年，该数字将至少翻倍。此外，八个突破性项目获得了国家资助，以在俄罗斯企业进行技术测试。试点成功后，这些技术可通过国家人工智能中心推广使用。

Chernyshenko 指出，目前俄罗斯相关领域的人才短缺约 5000 名。联邦人工智能项目专门培训包括了中、高等教育课程以及专业发展项目。今年，三分之一的俄罗斯学童将接受人工智能培训。超 2000 人将参加额外的专业教育课程。俄罗斯顶尖大学将从 9 月 1 日起开设专门硕士课程。

Chernyshenko 补充道，到 2025 年，人工智能技术将广泛应用于公共部门和企业。

（来源：俄罗斯法律信息新闻社，可转载）

<https://rapsinews.com/>

热点分析

建交三十周年 中韩经贸该走向何方

2022 年 8 月 24 日是中韩建交三十周年纪念日，两国关系将迎来而立之年。回顾过往 30 年的经贸历程，1992 年建交初期，韩国对华贸易额为 64 亿美元，而到 2021 年已增至 3000 亿美元以上，增幅达 47 倍。单看 2021 年，中国成为韩国第一大贸易对象国，对华贸易在韩国整体贸易中占比高达 24%。然而今年 5 月至 7 月，韩国对华贸易连续三个月出现逆差。在中美关系日趋紧张、俄乌冲突不断升级的大背景下，中韩未来经贸关系走向引人关注。

（一）韩国对华贸易实现大规模顺差的时代逐渐落幕

过去三十年间，中韩经贸关系取得了全方位快速发展，两国贸易规模大增，中国成为韩国最大的贸易对象国，但近几个月韩国对华贸易却连续出现逆差。8 月 18 日，韩国贸易协会国际贸易通商研究院发布最新报告，强调今年上半年韩国十大对华贸易收支顺差和逆差品目中大部分品目的贸易收支状况恶化。对此，分析人士称，如今中韩贸易局面可能意味着两国之间的经济合作秩序乃至韩国对外贸易秩序出现结构性变化。韩国金融研究院首席研究委员池晚洙表示，最近几个月对华贸易逆差或许是短暂现象，但不可否认的是，韩国对华贸易实现大规模顺差的时代已逐渐落幕。换言之，在对华出口中间产品，经加工后再出口的贸易结构中，韩国对华贸易能实现大规模顺差，但这种以加工贸易为主的韩中贸易结构如今已发生变化。三星电子惠州手机工厂就是韩中产业合作盛衰的缩影。三星于 1992 年在惠州建厂，此后韩国显示器、电池、半导体等零部件曾大量出口到该厂。在鼎盛时期，17% 的三星手机产自于此。但随着当地市场低迷、劳动成本上涨，三星于 2019 年关闭惠州厂，此后在华停产手机。

池晚洙指出，自韩国对华贸易顺差触顶的 2013 年（628 亿美元）以后，将中国当作“劳动成本低廉的生产基地”的贸易结构逐渐淘汰，这是中国推进产业优化升级以及韩国寻求新投资地的结果。同时，也有观点指出，中国正在“双循环”的新发展格局下加快推进以扩大内需为主的经济转型，相比之下，韩国对华出口品目中中间产品所占比重过高，韩企在开拓中国内需市场方面表现并不理想。

因此，8 月 19 日，韩国对外贸易促进机构——大韩贸易投资振兴公社与在韩各行业企业家举行座谈会，重新评估对华出口战略，就扩大环境设备、汽车零部件、造船设备、材料、化妆品、饮料和保健食品等品目的对华出口方案展开讨论。韩国贸易协会也在最新报告中指出，未来韩国有必要改变对华出口结构，从以半导体、石化制品等中间产品为主转向扩大消费品等最终产品的出口比重。

（二）韩财长：将积极参与 IPEF 谈判并深化韩中经贸合作

如今，日益激烈的中美战略摩擦给韩中贸易带来不少挑战。随着美方一系列“遏华”举动，中韩经贸关系也日趋微妙复杂。8月19日，韩国副总理兼企划财政部长官秋庆镐表示，由美国主导的印太经济框架（IPEF）谈判有望于9月启动，韩方将积极从中争取自身利益。与此同时，在中韩建交30周年之际，韩方将通过高级别会谈加强与中国的经济合作。

秋庆镐称，IPEF是共商贸易、供应链、去碳化等领域的全新经济秩序和规范的平台，有必要在制定规则的初期阶段积极发声使其符合韩国利益，同时构筑多层面的合作网络，应对供应链区域化。韩国政府将重点考虑这一点，主动参与贸易、供应链、绿色经济、公平经济四大范畴的谈判。而在IPEF讨论期间，韩国也将与各方保持强有力的关系。因此，秋庆镐表示，韩方将进一步加强与中国的经贸合作。近期韩中外长会等交流已为两国合作注入动力，在两国迎来建交30周年之际，有必要基于相互尊重精神深化双边经济合作。他指出，两国政府将通过经贸部门高级别会谈探讨多个领域合作方案，范围不仅涵盖文化、气候变化、卫生等共同关切领域，还包括宏观经济政策、供应链合作、经贸事务，以及解决在华韩企面临的困难等。面对地缘政治紧张为中韩经贸关系带来的不确定性，大韩贸易投资振兴公社中国经济观测研究所主任朴汉镇表示，生意人应从商业观点对待问题，不能一味归咎于贸易环境的恶化。因此，韩方应有效管控美中战略竞争中出现的地缘政治问题，同时在中国市场的新变化中抓住机遇，深化两国经贸合作。

（三）展望未来 莫让政治算计损害中韩经贸发展

随着中韩关系步入而立之年，三十年间双方在经贸领域取得的成就有目共睹，但同时未来也面临着严峻的障碍和挑战。近年来，日益紧张的地缘政治局势使韩国国内的“脱中”论调逐渐抬头。前不久韩国大选期间，个别韩国经济学家更是发表情绪化言论，声称要减少对中国市场的依赖。而俄乌冲突的爆发对全球资本交易、大宗贸易市场、国际储备和产业链体系都产生了极大的冲击，中韩两国也不可避免的受到不小影响。另外，美国对亚太地区的野心及其干扰作用加大了未来中韩关系的不确定性，可能导致两国政治互信进一步弱化，从而影响两国未来的经贸走向。

在美国加大对华战略打压，以及朝核问题复杂的态势下，中韩关系与美韩关系零和性日益凸显，韩国平衡外交正遭受挑战。近年来，中韩虽已达成战略合作伙伴关系，但相适应的实际合作却仍存在很大局限性，战略合作伙伴关系仍处于初级阶段，两国经贸关系受外部环境影响也日趋敏感。针对美国打着价值观的旗号，却要另起炉灶打造一个将中国排除在外的新地区经济机制的做法，韩方的参与在一定程度上无法避免和美国进行排华合作，历经三十年的中韩关系来到新的拐点，中方对此表达合理担忧的同时，也理性认识到中韩两国因政治制度不同，国家利益并不总是一致，中国所反对的是IPEF这一机制本身的排华性质。但韩方也应明白作为其重要的经济伙伴，排除中国就难谈印太地区未来。

此外，今年 3 月，美国政府提议与韩国、日本和中国台湾组建“芯片四方联盟”（Chip 4），企图以此制造针对中国大陆的半导体壁垒，将中国大陆排除在全球半导体供应链之外。8 月 18 日，韩方确认将参与预计于 8 月底举行的 Chip 4 预备会议。虽未对会议内容作具体说明，但韩国此前就已表明是否加入该集团取决于会议讨论结果。然而，实际上中韩双方在半导体领域一直有着紧密合作。中国大陆是全球最大的半导体市场，也是韩国半导体企业的最大客户。如三星电子、SK 海力士等著名韩国企业均在中国大陆建有工厂。因此，企图将半导体“去中国化”、搞芯片小团体的做法无疑是伤敌一千自损八百。对此，韩国外长朴振在 8 月初与中国外长王毅举行会谈时强调，韩国可以在芯片四方联盟中扮演传达中国声音、化解中方忧虑的桥梁角色。鉴于韩国发展开放型经济以及与中国紧密相连的贸易结构，韩方深知排斥中国的做法根本行不通。对此，中方希望韩方顾全中韩大局，慎重作出判断。中国驻韩大使邢海明指出，中韩经贸合作的本质是互利共赢，两国早已结成利益交融的产业循环，经济关联度高达 0.56。美国故意拉拢排斥中国的“小圈子”，服务其不可告人的政治目的，最终只会损人害己。据悉，很多韩国经济界人士对当局加入 Chip 4、降低对华经贸依赖的动向表示担忧，这些理性的声音值得重视。由此可见，从自身利益和中韩合作大局出发，未来中韩两国需在求同存异的基础上，力排干扰，积极谋求平衡和谐的经贸合作，莫让个别国家的政治算计损害中韩经贸的良好前景。正如近日中国外长王毅在同来华访问的韩国外长举行会谈时所强调的，当前全球化遭遇逆流，个别国家将经济政治化、贸易工具化、标准武器化，破坏全球产业链供应链稳定。作为全球自由贸易体系的受益者和建设者，中韩双方应共同抵制这种违背市场规律的行径，共同维护两国和全球产业链供应链的安全稳定。

（四）叠加 RCEP 红利，共促中韩经贸关系迈上新的台阶

值得一提的是，今年是中韩建交三十周年，亦是 RCEP 的开局之年。作为 RCEP 的重要成员国，RCEP 的生效实施将为中韩双方产业分工与合作提供更好的外部环境，并与现有中韩自贸协定（FTA）形成叠加效应，进一步拓展中韩贸易投资合作空间，极大带动商品、技术、服务、资本等跨境流动，为区域经济一体化注入强劲动力。RCEP 和中韩 FTA 的双轨制让中韩贸易多了更多选择。例如，与中韩 FTA 的完全获得原产地规则不同，RCEP 原产地累积规则降低了产品获得协定项下原产地资格的门槛，从而极大地促进生产要素的自由流动。此外，中韩 FTA 和 RCEP 关税减让清单也有不同。活跃于中韩贸易的企业可以根据企业的实际情况利用好 RCEP 和中韩 FTA 的货物贸易规则，扩大进出口选择，不断提升产品竞争力。由此可见，RCEP 为中韩 FTA 的补充。中韩双方在充分利用 RCEP 红利的同时，也应协调好这一全球最大区域贸易协定同中韩 FTA 甚至于未来 CPTPP 协定间的冲突，进一步提升两国服务贸易和投资的开放与合作水平。

同时，RCEP 也为中韩自贸协定第二阶段谈判打下了良好基础。中国商务部发言人束珏婷日前曾表示，根据中韩自贸协定有关规定，两国已启动中韩自贸协定第二阶段谈判，以负面清

单模式开展高水平服务贸易和投资自由化磋商。目前，双方已举行 9 轮正式谈判，取得了实质性进展。据悉，自双边自贸协定达成以来，两国已推出了八轮关税削减，中国已免除从韩国进口商品的 40% 以上的关税。不可否认，中韩如今已形成深度融合、稳定顺畅的产业链与供应链。虽然相较于蓬勃发展的货物贸易，中韩双边服务贸易发展明显滞后，但两国在服务贸易和投资领域互补性较强，合作意愿强烈，发展潜力巨大。韩国对外经济政策研究院中国经济和贸易小组研究员李承信表示，由于近年来韩国制造业产品竞争力下降，如今韩国更倾向于在服务领域开放市场。而服务业市场的开放，对中韩两个经济体来说无疑是互惠互利。以负面清单的方式推动服务贸易领域谈判，将进一步促进两国在数字经济、环境服务、医疗、教育等服务贸易领域合作。如今，在 RCEP 框架下，中国已经承诺在投资领域给予准入前国民待遇加负面清单的模式。服务贸易条款虽然仍采用正面清单承诺，但中国也承诺在三年内将会提交服务贸易的负面清单出价表。因此，鉴于中韩两国较强的产业协调性和互补性，以 RCEP 为基础，保持双方谈判势头，加快中韩自贸协定第二阶段谈判进程，提高中韩两国货物贸易和服务贸易的自由和开放水平，将为两国带来双赢局面。

此外，RCEP 另一划时代的意义就是将中国、日本和韩国三大经济体首次纳入同一自贸框架。长期以来，中日韩三国经贸关系紧密，利益高度融合，而 RCEP 的生效为深化中日韩经贸合作创造了新的条件，在关税减让、市场准入、区域供应链调整等方面为中日韩自贸区的建设奠定了重要基础，也为中日韩经贸合作提供了一体化的制度框架。在这一框架基础上，中日韩可以搁置各方在农产品、投资、开放力度等关键问题的争议，而应关注在原产地、服务贸易、电子商务等领域开展更高水平的经贸规则安排。回顾过往，中日韩自贸区建设谈判持续数年，仍缺“临门一脚”，且由于历史恩怨、现实矛盾以及其他大国的干预，中日韩间政治关系动荡起伏，政治安全和经济贸易的二元割裂格局严重制约了区域经济一体化进程。后疫情时代，中日韩三国具有以经贸合作促进安全与发展的现实需求，而 RCEP 的生效，填补了东亚多边自贸区的空白。因此，中日韩三国可顺势而为，发挥三国在 RCEP 区域内的优势地位，携手合作，“以经促政”，充分挖掘 RCEP 带来的制度红利，并以 RCEP 为契机，重构中日韩间乃至亚洲的产业链，形成更为紧密的区域贸易投资和产业分工关系，进一步促进区域和全球经济复苏，践行真正的多边主义精神。在此基础上，三国还可积极探讨各自对外合作倡议的对接，中国的“一带一路”倡议、日本的“高质量基础设施伙伴关系计划”和韩国的“新南方政策”均可在 RCEP 框架内实现“共商、共建、共享”。在此方面，中日韩并非在玩“零和游戏”。另外，在中日韩经济互补性强、市场依赖程度高的背景下，三国还可以 RCEP 为基础，排除干扰，推动中日韩合作提质升级，加快谈判进程，推进一波三折的中日韩自贸区谈判取得实质性成果。

总体来看，中日韩“小多边”与 RCEP“大多边”有着相互促进的积极效应。在中韩建交三十周年之际，着眼于中韩经贸未来，RCEP 的生效无疑拓宽了中韩贸易发展空间，而东亚经济一体化发展大循环亦能够推动中韩双边贸易小循环的发展。展望未来，中韩双方应坚持开放

共享包容原则，高质量实施 RCEP 协定，积极挖掘新的合作潜力，优化产业布局，促进区域经济一体化发展，推动中韩经贸关系迈上新的台阶。

（来源：韩联社、联合早报、韩国中央日报、the Register 网站、南华早报）

<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20220816002400881>

<https://www.zaobao.com/realtime/china/story20220821-1305141>

<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20220819002700881?section=economy/index>

<https://koreajoongangdaily.joins.com/2022/08/21/business/economy/IPEF-Korea-USChina-extensions/20220821170204012.html>

https://www.theregister.com/2022/08/22/south_korea_chip_4/

<https://cn.yna.co.kr/view/ACK20220810005400881?section=search>

<https://www.scmp.com/economy/global-economy/article/3186792/china-south-korea-renew-service-sector-talks-opening-win-win>